

田雷:创新镇域综合行政执法模式

□牡丹晚报全媒体记者 孟欣

说起田雷,在曹县庄寨镇可谓无人不知、无人不晓,他主导的庄寨镇综合行政执法试点,创造性地探索了“5+”镇域综合行政执法新模式。其成熟的经验做法、可复制推广的模式,引来省内十余家单位前来学习交流。2019年12月21日,牡丹晚报全媒体记者赶赴曹县庄寨镇,进行实地采访。



走访商户

立足实际,顺应群众期盼

当日上午,记者在庄寨镇最热闹的中心转盘看到,这里井然有序,没有占道经营、违规停车等现象。而这些改变,来自于曹县庄寨镇综合行政执法大队的成立,来源于庄寨镇政府主任科员、庄寨镇综合行政执法大队分管负责人田雷的艰辛付出。

据了解,在2001年2月到2015年1月期间,田雷任管区书记,一干就是15年,从曹县城南,到城北,到城西,都留下了他的足迹。“让人民群众过上美好生活,是我人生中永恒的主题。”在与群众打交道的过程中,田雷深刻认识到这个道理。2001年,在曹县郑庄街道办事处担任

片区书记期间,田雷带领一班人,自备锅灶、租民房,吃住在村里,挨家逐户走访,排除一切干扰,完成所辖5个行政村换届,罢免27名不合格村干部,选出25名群众信得过的同志担任村“两委”班子成员。

2014年2月,田雷到庄寨镇任党委副书记,负责信访维稳。“我的事,除非上北京,谁也解决不了!”该镇娘娘营北村孙玉丽见面就给田雷来个下马威。面对这样一个顽固的上访户,他凭着顽强的毅力,仅用了7天的时间,就圆满解决了问题。而像这样的矛盾,15年间他化解了200余件。

在郑庄街道办,田雷分

管县民营经济园项目落地与企业服务期间,先后使天元棉业、斯递尔化工等17家企业顺利落地。在青荷街道办事处时,他顺利完成了青岛北路等4条新城区道路建设,促使360万套半钢子午轮胎、路垚橡胶等全县重点项目顺利落地。

在庄寨分管城建期间,田雷主导完成了240国道改道拆迁3万多平方米、征地800多亩等重任。所有拆迁工作公开、公正、透明,创造了庄寨拆迁史上的奇迹,并无一例因拆迁而上访。

15年间,田雷先后记录农田灌溉、村班子情况、邻里纠纷等群众的“家长里短”笔记达20余万字。



监控平台

开拓创新,争做改革典范

为破解镇域执法难题,探索乡镇执法之路,庄寨镇作为山东省综合行政执法改革唯一的乡镇试点单位,于2017年1月组建了庄寨镇综合执法大队,田雷全权负责。

“以前,220国道两旁尽是门市,商户在门市内居住,把货车横在人行道上当库房,把摊点摆在机动车道上叫卖,人行道堵得连行人都过不去,机动车道被占据三分之一,每次我们去整治,这些商贩就跟我们打游击。”庄寨镇市场监督管理所所长郭明强深有感触地说,由于之前市场治理由好几个部门监管,职责交叉不清,再加上人手不足,商贩占道问题迟迟不能解决。

“镇域执法在我省是首次

进行试点,没有具体的经验可寻,但我们知道硬件设施建设支撑与有效管控调动的软环境提升都是能够更好地做好工作的前提。我们配备了9辆执法专用车,制作了统一的执法服装。”田雷说,他们还设置了法规室、综合服务室、监督指导室、执法督查室、办公室等5个职能办事机构和东北、西北、东南、西南、镇区、机动队6个中队。

田雷告诉记者,该大队在日常考核中采取积分量化管理。建立工作人员档案,一人一档,对每名工作人员的执法活动、日常考勤、着装等每个细节全部以分计算、量化管理,实行100分制绩效考核,考核结果直接与绩效工资挂

钩。记者发现,在考核计量中一项名为“委屈奖”的设置尤为引人注目。

“这个‘委屈奖’在学习时真没想到自己会获得。”年仅20周岁的执法队机动队副队长张亮略显腼腆地笑着称,“2017年12月,在东寺村限期拆除一处违法占用基础农耕地的最后一天,我们依法对其进行拆除过程中,受到当事人的暴力抗法,我和另一名队员一人挨了一巴掌,还被吐口水和谩骂,我们则是‘骂不还口、打不还手’。我感觉,用我们的委屈,换来大队工作的顺利开展,值了!”田雷告诉记者:“现在我们的工作得到了群众的普遍理解,委屈奖再没有人领。”



街头执法



干净整洁的大道

探索镇域综合行政执法新模式

“我们公司是一家木制品老企业,在庄寨也算是大企业了。”菏泽升华木制品有限公司董事长车法升说,“2017年6月份,公司的一支施工队因为破坏绿化被处罚,前后一共罚了4次、十几万元,我多方托关系也没有免于处罚,当时心里很不高兴,但现在想想,如果大家都托关系,执法大队就形同虚设了。”

两年来,在田雷的领导下,

庄寨镇综合行政执法体制改革试点工作取得了显著成效。由田雷主导探索的“分类管理+统筹使用”、“硬件支撑+智慧管控”、“制度管理+积分考核”、“规范程序+公正执法”、“一支队伍+多方联动”的“5+”新模式,在全省率先走出了一条适合镇域执法的新路径,其经验做法先后在山东机构编制网、中国改革网刊发,被列为全市重大先进典型。

先后有鄄城县、东明县、沂水县、新泰市、牡丹区、定陶区、巨野县、高青县、章丘区等县区的十余家单位来学习交流。

“以前说过去庄寨镇运货,我们这些司机头都大了,在镇上堵几个小时是常事!”说起庄寨镇,货车司机刘明军告诉记者,“以往遇到来往庄寨镇的活,能推就推。如今不一样了,走在庄寨镇的大街上,畅通无阻,

卫生环境也大变样,有了来庄寨运送货物的活,大伙都争着来。”同样,若要说现在什么让曹县庄寨镇的群众感受最深,相信很多人会有同样的体会,“我们庄寨不仅天蓝了,道路通畅了,街道也规范整洁了。”如今,在庄寨镇镇区内再也见不到占道经营、乱停乱放的现象。镇区的几条中心大街干净整洁,车辆停放规范有序,现代化城

镇的气息越来越浓。

扎实的工作,辛勤的付出,田雷得到了领导和群众的公认和好评。2018年7月入选“山东好人”,2018年12月成为全省善行义举四德榜“榜上有名”先模人物,去年被曹县县委、县政府评为“2018年度深化改革开放工作先进个人”,获得菏泽市“担当作为、乐于奉献”先进典型荣誉称号。