

全面深化改革的价值取向研究

□ 杨慧华

2024年5月22日至24日,习近平总书记亲临山东视察并发表重要讲话,明确指出进一步全面深化改革要“把牢价值取向”,强调“要从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”,这就决定了进一步全面深化改革必须始终把牢以人民为中心的根本价值取向。

进一步全面深化改革把牢以人民为中心的价值取向是更好满足人民对美好生活的必然要求

带领人民创造美好生活是中国共产党的奋斗目标,必然要求进一步全面深化改革要以人民对美好生活的向往为根本目的。进入新时代,人民对美好生活的追求呈现出广泛化、多样化、个性化、差异化趋势,不仅在物质生活领域有了更高的要求,在民主法治、文化生活、社会保障、生态环境等多个层面的需求也日益增长。“民之所望,政之所向。”因此,满足人民群众对美好生活的向往必然会贯穿于进一步全面深化改革的各个领域。进一步深化经济体制改革就是要实现经济高质量发展,逐步提高人民的

物质生活水平;进一步深化政治体制改革就是要疏通人民有序参政议政的渠道,健全民主与法治;进一步深化文化体制改革就是要丰富人民的精神文化需求,提升整体生活品质;进一步深化社会体制改革就是要着眼于更好地保障和改善民生,促进社会和谐稳定;进一步深化生态文明体制改革就是要处理好人与自然的关系,为人民创造出更加美好的生活环境。因此,坚持以人民为中心,努力实现人民群众对美好生活的向往,成为进一步全面深化改革的价值旨归。

进一步全面深化改革把牢以人民为中心的价值取向是让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求

习近平总书记指出:“我们推进改革的根本目的,是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活更加美好。”党的十八大以来,党中央坚持以人民为中心的价值取向,针对人民最关心最直接最现实的利益问题,着力推进重点领域改革,改革发展取得丰硕成果,民生福祉持

续改善。九年义务教育巩固率达到95.7%,普及程度超过高收入国家平均水平,中西部和农村教育明显加强;实施就业优先战略,“十四五”前三年每年城镇新增就业人数超过1200万;居民收入增速连年跑赢GDP增速,城乡收入差距逐步缩小;建立起世界上最大规模的社会保障安全网,成为世界上最有安全感的国家之一。广大人民都从改革发展中获益,进一步全面深化改革,更要继续站在人民的立场上,积极回应广大人民的强烈呼声和殷切期待,把同人民获得感密切相关的自然生态环境、基本生活资料和充裕民生供给作为重点,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,逐步打破壁垒,扫除身份障碍,建立以权力公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,营造公平的社会环境,让人民真正共享到全面深化改革的成果。

进一步全面深化改革把牢以人民为中心的价值取向是实现全体人民共同富裕的必然要求

习近平总书记强调:“共同富裕是社

会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征,坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕。”党的十八大以来,我国坚持全面深化改革,不断完善中国特色社会主义制度,经济实力、科技实力、综合国力大幅度跃升。2023年,国内生产总值超过126万亿元,人均国内生产总值达到8.94万元,已超过世界平均水平,为实现全体人民共同富裕奠定了坚实的物质基础。但是我们也要看到,扎实推进共同富裕是一项长期任务,目前我国地区之间、城乡之间、不同社会群体之间发展不平衡、不充分问题仍然突出,是实现共同富裕面临的重大挑战,必须通过进一步全面深化改革来解决。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,把牢以人民为中心的价值取向,进一步深化改革,推动经济高质量发展,就一定能够朝着实现全体人民共同富裕的方向稳步前进。

(作者单位:中共菏泽市委党校 本文系山东省党校(行政学院)系统开展习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神专项研究成果)

切实用好改革开放关键一招研究

□ 周美青

2024年5月22日至24日,习近平总书记视察山东时强调:山东要在进一步全面深化改革、推进高水平对外开放上勇争先。党的十八大以来,习近平总书记高度重视全面深化改革,亲自担任中央深改委主任,亲自谋划、亲自部署、亲自推动全面深化改革各项工作,发表了一系列重要讲话,作出了一系列战略部署,科学回答了全面深化改革的一系列重大理论和实践问题。

深刻领悟习近平总书记关于全面深化改革系列重要论述,不断增强推进全面深化改革的责任感和使命感

2013年11月,党的十八届三中全会作出全面深化改革重大部署后,习近平总书记第一次离京视察,在菏泽首次系统阐述全面深化改革的战略思想和具体举措。他深刻指出:“要牢牢把握全面深化改革正确方向,克服惧怕困难、畏首畏尾的思想,保持与时俱进、锐意进取的精神状态,敢啃硬骨头,敢于涉险滩。对符合实际、看准了的事情,就大胆干;对妨碍科学发展、社会和谐的思想观念障碍和体制机制弊端,就坚决改;对改革中出现的新生事物,就勇于试,在实践中不断探索和积累经验。”“全面深化改革,全

面看,就是要统筹推进各领域改革。”中国特色社会主义制度没有最好、只有更好,只有不断深化改革,才能使社会主义制度永葆先进与活力,充分将制度优势转化为治理效能,更好彰显社会主义制度优越性。习近平总书记关于全面深化改革的系列重要论述,源自中国共产党百年与时俱进不懈探索的经验积淀,根植新时代全面深化改革的伟大实践,蕴含着深厚的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑、文化逻辑和主体逻辑。

学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,把贯穿其中的立场观点方法更好地运用到全面深化改革工作中

必须坚持人民至上,推动全面深化改革,不断实现人民对美好生活的向往。为人民谋幸福、为人民谋利益是改革的根本目的,离开改革这个根本目标,离开人民的利益,一切改革就会走偏方向。必须坚持解放思想,推动全面深化改革,努力创造更高质量的发展成果;必须坚持守正创新,推动全面深化改革,确保全面深化改革始终沿着正确方向前进。我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的,坚持以“敢为天下先”的精神“破题”、用“有解思维”的办法“解题”;必

须坚持问题导向,推动全面深化改革,着力破解深层次体制机制障碍。改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。在干和试的过程中,坚持问题导向,研究谋划创新举措,破解体制机制障碍,增强有效制度供给;必须坚持系统观念,推动全面深化改革,更加注重改革的系统性整体性协同性,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局。

系统谋划和整体推进中国式现代化菏泽改革场景,坚定不移把全面深化改革推向前进

今天的菏泽,正处在政策叠加的重要战略机遇期:黄河流域生态保护和高质量发展带来的机遇,乡村振兴战略实施带来的机遇,“突破菏泽、鲁西崛起”带来的机遇等。如何在战略落地的过程中将优势充分利用,抓住机遇,把战略优势转化为地域发展优势,如何把政策资源转化为真金白银,需要深入谋划、系统推进。其次,聚焦破解经济发展难题推进菏泽改革。经济体制改革是全面深化改革的重点。要因制宜抓好菏泽鲁西新区改革,切实把新区建成高质量发展的重要增长极。此外全力抓好营商环境

境。“2023年中国民营经济百强城市活力榜”,菏泽市以27.3万家民企存量列全国第47位,菏泽市优化营商环境已见成效,仍需再接再厉。第三,聚焦“牡丹之都”推进特色改革。牡丹文化是影响菏泽崛起的关键变量和机制之一。要着力突破牡丹认知路径依赖,发挥牡丹作为人与自然和谐共生符号的价值,把菏泽建设成为人与自然和谐共生的生态花园城市。用好世界牡丹大会和牡丹国际文化旅游节的品牌,打造人与自然和谐共生的现代化牡丹之都,全面推进菏泽经济社会绿色转型。最后,聚焦党的建设推进改革。坚持把方向、谋大局、定政策,是全面深化改革顺利推进的根本政治原则。在推进全面深化改革中,要落实改革主体责任,抓好制度建设,以钉钉子的精神推动解决实际问题;建立健全改革激励和容错纠错机制,形成“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的正确导向,激励干部群体更好带领群众干事创业。

(作者单位:中共菏泽市委党校 本文系山东省党校(行政学院)系统开展习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神专项研究成果)

推进县域城乡融合发展研究

□ 冯琛

2024年5月22日至24日,习近平总书记在山东考察时指出,要深化城乡融合发展,全面推进乡村振兴。2022年中央农村工作会议上,习近平总书记强调:“要破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制机制壁垒,促进发展要素、各类服务更多下乡,率先在县域内破除城乡二元结构”。“郡县治,天下安”,以县城为代表的小城镇是连接农村和城市的桥梁,也是推进城乡融合发展以实现乡村振兴的关键主战场。城乡融合发展是国家重要发展取向,县城是城乡融合发展的先行区与突破口,中国式现代化赋予了县域城乡融合发展新的内涵与时代使命。

做大做强县域经济

县城从范围上讲,包含城镇与乡村。因此,对县城来说,发挥好城镇与乡村的纽带作用尤为重要。无论从地理距离还是心理距离,县城对农民的吸引力和亲近度都较高,是发展农业农村、富裕农民的切入点和依托,是新发展阶段构建新型城乡关系、推进区域经济发展的重点和着力点。在经济进入新常态的大背景下,县域经济的发展需要从粗放式增长向高质量集约式转变。这就要求县城要立足区位优势特点、资源禀

赋、产业基础等,对主导产业进行再梳理、再定位、再聚焦,找准自身优势潜力和产业发展趋势的最佳结合点,因地制宜明确主攻方向,宜水则水、宜山则山,宜粮则粮、宜农则农,宜工则工、宜商则商,培育和发展符合本地特色的富民产业,不断壮大县域经济综合实力,发挥县域经济连接城市、服务乡村的重要作用。

着力推进县域基础设施和公共服务均等化

一是推进城乡教育资源均衡配置。加快推进县域义务教育优质均衡,发展县域教育联合体、城乡学校共同体,提升乡镇中小学办学条件。二是推进城乡医疗卫生资源均衡配置。推进县城优质医疗卫生资源向乡镇下沉,加快构建紧密型医联体、远程医疗服务系统,专家定期下乡坐诊、手术等医疗服务机制,让群众在家门口享受到优质的医疗资源。比照城镇居民医保水平,逐步提高农村医疗报销范围和报销比例。三是加强农村特殊群体服务。加快建设农村留守儿童、妇女、老年人等特殊人群关爱服务体系及服务设施,发展城乡养老服务联合体。参照城镇居民养老保险缴费与收入比例,适时适度提高农民基础养老金标准。

推进县城城乡文化交融并蓄

中华文明根植于农耕文明。县城是保护传承的主阵地,加强县城优秀传统文化传承保护,加强农村精神文明建设,实现农耕文化与现代城市文化的交融互补。深入挖掘、继承、创新县域内优秀传统文化,开展县域内优秀传统文化资源调查,分级分类管理和保护,塑造具有县域历史底蕴、时代特色的文化地标,促进优秀传统文化创造性转化、创新性发展。推进村庄有机更新,加大县城古镇、古村落、古建筑、民族村寨、农业遗产等保护力度,充分挖掘具有农耕特性、民族特色、地域特点的非物质文化遗产,建设突出乡土风情、彰显文化特色的乡村。

统筹县城城乡要素市场

创新完善县城城乡人才、土地、资金等要素合理流动的体制机制,打破城乡要素资源循环壁垒。探索设立人才下乡专项基金,对于城镇居民下乡兼职兼薪和离岗创业,在新酬、贷款、税收、租金等方面给予支持和优惠;探索允许符合一定条件的下乡人才,享受农村集体经济组织相关权益。稳妥推进集体经营性建设用地入市,稳步提高土地出让收益用于农业农村比例;推广点状供地,

提高土地利用效率和资源配置效率。支持设立县级乡村振兴基金、城乡融合发展基金,探索通过担保融资、税收减免、财政补贴、投资补助等措施,引导各类社会资金和市场主体参与乡村产业发展建设。

健全县域城乡体制机制一体化,夯实城乡制度融合

第一,下大力气破除阻碍城乡融合发展的二元化体制,构建平等的城乡关系。围绕人的发展、地的规划、钱的流通,谋篇布局县城和农村、工业和农业发展路径,重新调整县城规划路线,疏通城乡要素流动的渠道,明晰城乡土地所有权经营权使用权,加快城乡基础设施建设,缩小城乡户籍制度、土地制度、社会保障制度等制度鸿沟。第二,建立健全城乡融合发展体制机制,在顶层设计层面构建制度框架。严格遵循国家关于推动城乡融合所制定的相关制度举措,落实落地政策规划,并结合本地优势引导经济多元化发展,提供更多就业岗位促进农民持续增收,优化城乡要素合理配置路径,加大公共服务向农村倾斜的力度,快速推进农村基础设施现代化建设步伐,为促进城乡融合发展提供制度保障。(作者单位:中共菏泽市委党校)

深化整治形式主义为基层减负研究

□ 许爱超

党的十八大以来,习近平总书记高度重视整治形式主义为基层减负问题。今年5月22日至24日,习近平总书记在视察山东时再次强调,要持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干事创业营造良好环境。整治形式主义为基层减负是一项重要的政治任务,必须作为一项长期性工作牢牢抓在手上,切实让基层真减负、减真负。

整治形式主义为基层减负的重要性

这是提升国家治理效能的应有之义。总书记说,形式主义、官僚主义是党和国家事业发展的最大敌。形式主义的实质是主观主义、功利主义,做表面文章,这与党的实事求是优良传统相背离,严重阻碍国家治理体系和治理能力现代化的步伐。整治形式主义为基层减负,是提升国家治理效能的重要环节,有助于彰显中国国家制度的优势。

这是夯实党的执政基础的必然要求。

基层是党的执政基础,距离中央最远,距离民众最近,关系到党和国家事业的根基。形式主义现象严重,基层负担过重,使得基层干部忙于应付,无法把主要精力放到经济发展、民生问题上,长此以往必然会让群众厌恶,动摇党的群众根基。因此,整治形式主义为基层减负一刻也不能放松。

这是密切干部与群众血肉联系的重要举措。基层干部是党和政府联系群众的桥梁与纽带。形式主义严重毒害基层干部,侵蚀他们的理想信念、党性修养,阻碍工作能力提升,直接影响党在群众心中的形象和威望,动摇党群关系、干群关系恶劣。新时代要想走好赶考之路,必须杜绝形式主义,基层干部要树牢公仆意识,密切联系群众,坚持为人民办实事,与人民群众共创美好生活。

整治形式主义为基层减负的对策建议

转变工作作风,树立和践行正确政绩观。要想把基层干部从形式主义的桎梏中解

救出来,首先要形成求真务实、真抓实干的工作作风。领导干部在完成工作时要坚持实事求是原则,时刻把实事求是牢记于心、付诸于行,深入基层开展调查研究,摸清实情,破解基层发展难题。其次,要纠正政绩观错位问题。领导干部树立什么样的政绩观就会产生什么样的发展观,摆正政绩观尤为重要。领导干部要提高政治站位,持续纠治“形象工程”“面子工程”“指尖上的形式主义”等典型问题,多办实事,特别是重点解决老百姓急难愁盼的问题,把每项工作落到实处。

强化责任担当,抓好领导干部这个“关键少数”。坚持突出“关键少数”带动绝大多数,是党的十八大以来全面从严治党一个鲜明特征。形式主义问题往往是病在基层、根在上头,所以说确保“一把手”履行好第一责任人责任,就抓住了整治形式主义的关键。各级“一把手”要以党纪学习教育为契机,切实履行主体责任,时刻做好表率,

带头改、带头治,以强大“头雁效应”促成全党一起抓整改、促减负的良好局面,不断让出群众满意的实绩。

优化基层考核机制,强化监督落实。一方面,要不断完善基层考核方式。坚持“简”“实”结合,质效结合,由原来单一的查材料、查痕迹,向查成效、看实绩转变。把基层干部从繁琐的文字材料中解脱出来,不断解决基层考核负担过重的问题,激发基层干部的干事热情,把更多精力用到实干上。另一方面,要加强监督落实。整治形式主义让基层减负不能停留在口号上,关键看落实情况。要加大对文山会海、过度留痕、检查考核办法过多过滥的监督查处力度,保证基层减负各项措施落实到位,形成整治工作合力,使人民群众切实感受到实实在在的变化。

(作者单位:中共菏泽市委党校 山东省党校(行政学院)系统开展习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神专项研究成果)

习近平总书记指出:“要发挥好基层党组织战斗堡垒作用,努力把社区建设成为人民群众的幸福家园”。党的十八大以来,习近平总书记多次到社区、进小区、访居民,亲自指导推动党建引领基层治理工作。今年5月份,习近平总书记在视察山东时指出:“要坚持以党建引领基层治理,提高基层党组织领导基层治理能力”,为我们做好城市基层治理工作指明了方向,提供了根本遵循。牡丹区位于中心城区,相较菏泽市其他县区社区较多,必须在党建引领基层治理上迈出更大步伐。

推进为民服务标准化建设

重点是抓好党建引领城市社区嵌入式服务工作。第一,选取试点。选取部分有代表性的社区和小区作为试点,聚焦“一老一小”群体,围绕功能复合集成式嵌入和“插花”式分散嵌入两种模式进行探索,为群众提供养老托育、社区助餐、家政便民、健康服务、体育健身等服务。第二,调度总结。及时跟进试点情况,以点带线,以线成面,以面扩体,研究制定面向全区的实施方案,确保方案可操作、能落地、有实效。充分挖掘提炼试点社区和小区中的好经验、好做法,汇编成册,为其他社区和小区提供一批可复制、可推广、可借鉴的经验做法案例。总之,既在宏观上指方向、明任务,又在微观上教方法、传经验,持续推动党建引领城市社区嵌入式服务工作取得实效成例。第三,全面铺开。其他非试点社区和小区要组织有关人员认真学习、学以致用,充分借鉴、改进工作,有力推动城市公共服务设施有机嵌入社区、服务项目延伸覆盖社区。

推进社工职业体系化建设

突出抓好社工职业“选育管用”机制的健全完善。第一,充实社区力量。对现有社区力量,加强递进培养,结合社区后备干部建设和社区“两委”换届前期准备工作,优化淘汰一批年龄大、学历低、本领弱的社区党组织书记,从社区工作者中发现和储备一批后备人才。选派一批年富力强、综合素质高的干部到社区担任专职或兼职副书记,指导开展工作。第二,强化教育培训。探索开展优秀社区党组织书记对社区“两委”成员、专职社区工作者开展“一对一”或“一对多”结对帮带,帮助提升业务能力。依托挂职锻炼、擂台比武等方式,加强对社区党组织书记的实战实训。另外,要做好社区工作者培训,特别是新入职社区工作者的初任培训。第三,加强考核管理。健全完善社区工作者考核制度,将下沉社区“定岗网格”工作情况和群众满意度作为晋升、续聘、奖惩的重要依据,让他们留得住、想干事、有奔头。

推进基层阵地规范化建设

持续深化党群服务中心迭代升级。第一,覆盖阵地建设。全面梳理目前全区社区党群服务中心建设、使用情况,因地制宜、分类施策、有序提升,制定迭代升级的实施方案,利用一定时间实现整体提升。迭代升级的重点不仅仅是简单的扩大面积、提升硬件设施,更重要的是真正用起来,发挥好应有作用。第二,完善制度机制。在制度建设上持续发力,着力完善开放共享、服务延伸、人员管理、管理运行、信息赋能等机制,统筹群团组织、社会组织资源,有计划地到社区党群服务中心开展活动。第三,开展星级评选。按照一定比例和标准,组织参与评选的社区进行展示汇报,由专业评委评出优秀星级社区党群服务中心,通过示范引领,推动全区社区党群服务中心建设水平整体提升。

推进网格治理精细化建设

推动各网格党组织应建尽建、实体化运行。第一,规范网格设置。以住宅小区、若干院落为单位,按照规定户数标准,因地制宜划分设置网格,避免出现“大网格”现象。第二,建强网格党组织。择优配备党支部书记,可由社区党组织成员或社区党员骨干担任,同步选配楼栋长、单元长、党员中心户等协辅力量。第三,完善网格运行机制。推行社区工作者“定岗网格”制度,建立平急结合、力量下沉的工作机制,统筹多方力量做好一线服务工作。在醒目处,对网格情况、人员配备情况、工作职责、联系电话等情况予以公示。健全信息收集、问题发现、任务分办、协同处置、结果反馈工作流程,实现党的组织和工作进驻入户。第四,完善居民自治机制。深入探索党组织领导下的群众自我管理、协商共治的有效方式,建立居民议事会、恳谈会等机制,引导群众遇事多商量、有事好商量。第五,深化红色物业创建。健全完善社区党建引领机制,推动物业企业党组织应建尽建,稳步提升业委会组建率、物业服务覆盖率,以红色物业“小切口”撬动基层治理“大提升”。

(作者单位:中共菏泽市牡丹区委党校 本文系山东省党校(行政学院)系统开展习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神专项研究成果)

深化落实耕地“三位一体”的保护机制

□ 刘道遥

习近平总书记指出:“保障国家粮食安全的根本在耕地,耕地是粮食生产的命根子。”耕地保护是夯实粮食安全根基的根本措施。提高粮食安全保障能力,关键在于制定和落实耕地保护的法律法规。加快构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局,对保障粮食安全至关重要。

力争保证耕地数量

保护耕地首先需要保证耕地数量。其一,实施国土空间用途管制制度。国土空间用途管制制度是保证耕地数量的基础性制度设计之一。我国注重建立国土空间规划体系,为进一步强化耕地保护,落实国土空间规划,《粮食安全保障法》要求“统筹布局农业、生态、城镇等功能空间,划定落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界,严格保护耕地”。其二,建立耕地保护补偿制度。国家通过建立耕地保护补偿制度,对耕地和永久基本农田保护任务重、耕地保护目标责任完成好、粮食产量和粮食商品率高的地区和承担耕地保护任务的集体经济组织、国有农场等给予奖补,以提升耕地保护的效率。其三,实行占用耕地补偿制度。国家实行占用耕地补偿制度,严格控制各类占用耕地行为;确需占用耕地的,应当依法落实补充耕地责任,补充与所占耕地数量相等、质量相当的耕地。其四,遏制耕地“非农化”。我国对制止耕地“非农化”提出了“六个严禁”的要求,即严禁违规占用耕地绿化造林、严禁超标准建设绿色通道、严禁违规占用耕地挖湖造景、严禁占用永久基本农田扩大自然保护地、严禁违规占用耕地从事非农业建设和严禁违法违规批地用地。其五,加强耕地种植用途管控。《粮食安全保障法》规定了耕地种植用途管制制度和实施机制,构建起严格的耕地种植用途管控机制。其六,推进撂荒地治理。明确地方政府和发包方对撂荒地治理的责任,家庭承包的发包方可以依法通过组织代耕代种等形式将撂荒

地用于农业生产。

全面保障耕地质量

坚持最严格的耕地保护制度,还要注重耕地质量提升。其一,建立严格的耕地质量保护制度。按照质质并重、系统推进、永续利用的要求,政府主导与社会参与、统筹规划与分步实施、用养结合与建管并重的原则,健全完善多元投入保障机制,加强高标准农田建设。其二,建立耕地质量监测网络。县级以上人民政府应当建立耕地质量和种植用途监测网络,明确县级以上人民政府在耕地质量调查和监测评价方面的职责,明确县级以上人民政府在提高中低产田产能、治理退化耕地、加强大中型灌区建设与改造的义务。其三,明确盐碱地综合利用的制度措施。制定相关规划和支持政策,鼓励和引导社会资本投入,挖掘盐碱地开发利用潜力,分区分类开展盐碱耕地治理改良,加快选育耐盐碱特色品种,推广改良盐碱地有效做法,遏制耕地盐碱化趋势。

强化保护耕地生态

深化耕地数量、质量和生态并重的“三位一体”保护机制,促进农业可持续发展。其一,建立健全耕地轮作休耕制度。各级人民政府应采取有效措施,引导因地制宜轮作休耕,改良土壤,提高地力,维护排灌工程设施,防止土地荒漠化、盐渍化、水土流失和土壤污染。因地制宜推广保护性耕作,健全耕地轮作休耕制度。其二,支持推广绿色、高效粮食生产技术,促进生态环境改善和资源永续利用。科学施用化肥农药,发展高效节水农业,推进农业机械产业发展,农业技术推广体系建设和农业信息化建设,实现粮食生产和耕地生态保护的可持续发展。

总之,保障粮食安全,根本在于耕地。要深化落实耕地“三位一体”的保护机制,通过保证耕地数量、保障耕地质量、保护耕地生态构建起最严格的耕地保护制度体系,为保障粮食安全夯实制度根基。

(作者单位:中共鄄城县党校)

党建引领基层治理研究

以菏泽市牡丹区为例

□ 姚云