

# 中国经济高质量发展扎实推进

□ 中国宏观经济研究院

2023年是全面贯彻党的二十大精神之年,也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平经济思想,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。今年前两个月,随着宏观组合政策效应持续释放,我国经济内生动能继续修复,经济发展质量不断改善。今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们要倍加珍惜来之不易的发展成绩,增强发展信心,保持战略定力,巩固和增强经济回升向好态势,真抓实干、埋头苦干、善作善成,努力完成全年经济社会发展目标任务。

**经济总体回升向好,增速位居全球前列。**高质量发展是“质”与“量”的辩证统一,必须要有一定的增长速度作支撑。2023年,我国国内生产总值(GDP)超过126万亿元,增长5.2%,高于全球3%左右的预计增速,居世界主要经济体前列,对全球经济增长的贡献率有超过30%。今年1—2月,我国经济运行持续恢复,加上春节假期的有力带动,国民经济逐步平稳、稳中向好。内需对增长的驱动力明显增强,成为我国经济发展的一大亮点。一方面,消费发挥了压舱石作用。得益于促消费政策持续发力,新产品新场景新业态不断涌现,推动消费提质升级。2023年,社会消费品零售总额、服务零售额分别增长7.2%、20.0%,国内居民出游总花费同比增长140.3%;今年1—2月,服务零售额增长12.3%,为消费需求扩大提供了有力支撑。另一方面,投资持续优化。2023年,固定资产投资(不含农户)同比增长3.0%;今年1—2月,固定资产投资(不含农户)同比增长4.2%。分领域看,2023年,居民消费驱动住宿和餐饮业民间投资较快增长;制造业盈利改善,转型升级加快,带动制造业投资增长6.5%。今年1—2月,制造业投资增长9.4%,比上年全年加快2.9个百分点。

**现代化产业体系建设取得明显成效,产业升级稳步推进。**现代化产业体系是现代国家的物质技术基础。2023年,我国农业平稳发展,第一产业增加值增长4.1%。工业生产明显加快,2023年超6成行业和产品产量增长,带动第二产业增加值增长4.7%,较

2022年增速加快0.9个百分点。其中,制造业高端化、智能化、绿色化升级稳步推进,发展优势更加巩固;装备制造业增加值增长6.8%,对全部规上工业增长贡献率接近五成;新能源汽车、汽车用锂电池、服务机器人产量分别增长30.3%、22.8%、23.3%。今年1—2月,全国规模以上工业增加值同比增长7.0%,消费品制造业和高技术制造业回升。服务业快速恢复,2023年第三产业增加值同比增长5.8%,比2022年增速加快3.5个百分点,对国民经济增长的贡献率超过六成。其中,先进制造业和现代服务业、数字技术和实体经济融合步伐加快,信息传输、软件和信息技术服务业,租赁和商务服务业增加值分别增长11.9%、9.3%,战略性新兴产业企业营业收入比上年增长7.7%,电子商务交易额达47.4万亿元。今年1—2月,信息传输、软件和信息技术服务业,交通运输、仓储和邮政业生产指数同比分别增长10.4%、7.1%,现代服务业发展向好。

**科技创新实现新突破,关键核心技术成果丰硕。**科技创新是经济可持续发展的重要支撑,是发展新质生产力的核心要素。2023年,我国科技研发投入较快增长,全社会研发经费投入超3.3万亿元,增长8.1%,其中基础研究经费增长9.3%。研发投入强度升至2.64%,再创历史新高。快速增长的研发经费投入推动我国企业、科研机构的研发能力显著增强,科技创新驶入“快车道”。关键核心技术攻关成效显著。截至2023年末,我国有效发明专利499.1万件,较2022年末增长18.5%。一些前沿领域国产替代和重大技术应用取得重要突破,量子计算原型机“九章三号”成功构建,全超导托卡马克核聚变实验装置迎来重大突破。一批国产重大技术投入产业化商业化应用,C919大飞机正式商业运营,第四代核电站高温气冷堆示范工程投入商业运行。科技成果产业化持续加强。截至2023年末,国家科技成果转化引导基金累计设立36只子基金,资金总规模624亿元。国家级科技企业孵化器达1606家,国家备案众创空间达2376家。北京证券交易所2023年新增上市公司77家,公开发行融资146.28亿元。

**高水平开放纵深推进,营商环境持续改善。**开放是当代中国的鲜明标识。2023年,第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办,形成458项合作成果。相关成果持续落实落地,我国与共建“一带一路”国家经贸

往来更加紧密。2023年,我国对共建“一带一路”国家进出口总额增长2.8%,占进出口总额比重升至46.6%。我国企业在“一带一路”共建国家非金融类直接投资大幅增长28.4%。对外贸易稳中提质。出口顶住全球需求不足和2022年高基数效应等因素影响,2023年增长0.6%,表现好于大多数主要经济体;产业链长、附加值较高的一般贸易出口占出口的比重达到64.6%,贸易结构进一步优化。今年1—2月,货物进出口总额同比增长8.7%,其中出口同比增长10.3%,进口同比增长6.7%。出口产品的技术含量明显提升,2023年出口汽车(包括底盘)522万辆,我国成为全球最大汽车出口国,新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%;今年1—2月,机电产品出口增长11.8%,占出口总额的比重为59.1%。营商环境市场化、法治化、国际化水平持续提升。全国统一大市场建设持续推进,妨碍统一市场和公平竞争的措施被不断清理,经济发展活力不断增强。2023年,民营企业进出口增长6.3%,占进出口总额比重升至53.5%;今年1—2月,民营企业进出口增长17.7%,占进出口总额的比重为54.6%。

**经济安全保障不断巩固,重点领域风险隐患稳步化解。**安全和发展是一体之两翼,驱动之双轮。2023年,我国粮食安全根基进一步夯实。面对洪涝灾害等极端天气,全国粮食产量仍实现“二十连丰”,达到1.39万亿斤,再创新高,把中国人的饭碗牢牢端在自己手上。能源供应平稳有序。一次能源生产总量增长4.2%,原煤产量达47.1亿吨,创历史新高。国内能源资源产量持续增加,原油产量站稳2亿吨大关,天然气产量2324.3亿立方米,迎峰度夏度冬的用电保障更有底气。产业链供应链韧性不断增强,重点产业链自主可控水平稳步提升。房地产等重点领域风险稳步化解。各地“因城施策”不断优化房地产调控政策,降低房贷利率和首付比例,满足房地产企业合理融资需求,稳住居民购房信心。

**绿色低碳转型稳步推进,生态环境持续改善。**2023年,全国细颗粒物(PM2.5)平均浓度为30微克/立方米,全国339个地级及以上城市平均空气质量优良天数比例为85.5%,均超额完成年初目标。植被面积稳步增长,全年完成造林面积400万公顷,较2022年增加17万公顷。绿色低碳发展方式加快形成。全年风电、太阳能发电量分别增长16.2%、36.7%,快于全国规模以上工业发

电量5.2%的增速水平。清洁能源消费量占能源消费总量的比重为26.4%,上升0.4个百分点,每千瓦时火力发电标准煤耗下降0.2%。扣除原料用能和非化石能源消费量后,全国万元国内生产总值能耗比2022年下降0.5%。

**民生保障有力有效,社会保障网进一步织密织牢。**人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。2023年,我国就业形势总体稳定,城镇调查失业率平均值为5.2%,较2022年下降0.4个百分点。居民收入水平和生活质量持续改善。2023年全国居民人均可支配收入达32918元,增长6.3%,快于GDP增速。在此推动下,居民教育、文化、娱乐消费支出增长17.6%,恩格尔系数从2022年的30.5%下降至29.8%,显示出居民高品质生活需求得到更好满足。教育、卫生、社保等基本公共服务的水平和质量不断提升,人民对美好生活的向往逐步变成现实。高中阶段入学率升至91.8%,基础教育普及水平进一步提升;2023年末,医疗卫生机构床位增加45万张,居民就医更有保障;全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别增加1336万人、566万人、1054万人。

同时也要清醒认识到,当前我国经济运行中的短期问题、周期性因素和长期结构性矛盾叠加,外部环境依然复杂严峻,有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患较多等困难挑战对经济高质量发展形成制约,实现2024年主要发展目标仍需付出艰苦努力。要全面、客观、理性分析当前经济形势,深刻认识到这些困难挑战都是阶段性的。综合起来看,我国发展面临的有利条件强于不利因素,经济回升向好、长期向好的基本趋势没有变。当前,我国经济发展的积极因素在不断增加。随着经济内生动能的逐步修复,人流、物流等要素流动更加活跃,经济循环逐步改善。

只要我们把思想和行动统一到党中央决策部署上来,深入学习贯彻习近平经济思想,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,发挥好超大规模市场和强大生产能力的优势,依靠改革开放不断激发发展内生动力,就一定能够战胜困难挑战,推动我国经济高质量发展不断取得新进展新突破。  
转自《人民日报》

## 淮海经济区产业协同发展研究

以菏泽市为例  
□ 杨慧华

淮海经济区是我国最早成立的区域性经济合作组织之一,该区域辖豫东、苏北、皖北以及鲁南四大板块,地理位置优越,资源要素丰富。产业协同是淮海经济区高质量发展需要率先突破的领域之一。菏泽作为淮海经济区的重要节点城市,积极融入区域协同发展格局,有利于优化产业布局,助力我市优势产业发展,构建并完善现代协同产业体系,为经济高质量发展奠定良好产业基础。

**融入淮海经济区产业协同发展的基础优势**

近年来,我市锚定“工业强市”战略,大力培育“231”现代产业体系,实现了由“全省垫底”到“跻身中游”的历史性跨越。2023年,地区生产总值4464.49亿元,连续5年位居全省第8位,在淮海经济区10市居第4位。十年来,年均增速保持在7%以上,成为淮海经济区发展速度最快、综合实力提升最明显的城市之一。

区位优势突出。菏泽处于济南—郑州—徐州三大省域中心城市的地理中心位置,串联山东半岛城市群和中原城市群,处于“增长三角”的核心区域,是中原经济区与丝绸之路经济带主要战略节点。菏泽与济南、青岛一道被国家确立为现代交通的重要枢纽城市。牡丹机场运营航线12条,通达19座城市;鲁南高铁已通车运营,雄商高铁菏泽段开工建设;菏泽高铁、濮阳—菏泽—枣庄—临沂—连云港铁路项目前期研究工作正在积极推进,着力构建“米”字形高速铁路网,与淮海经济区区域城市立体交通网日益完善。

政策环境持续优化。《山东省建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划(2023—2025年)》明确提出启动新一轮突破菏泽、鲁西崛起行动,支持菏泽巩固“后来居上”成果,打造鲁苏豫皖交界区域性中心城市,并深入实施鲁南经济圈发展规划,支持枣庄、济宁、临沂、菏泽四市强化城市功能,协同联动发展,支持鲁南经济圈深化与苏豫皖交界地区合作。《山东省国土空间规划(2021—2035年)》提出,要增进国家重大战略下的广域合作,支持菏泽、济宁、临沂、枣庄等市融入长三角一体化发展,与徐州等市共建淮海经济区。这些战略规划相继出台为区域协同发展提供了重要政策保障。

优势产业带动作用增强。我市把生物医药作为首位核心产业来培育,着力打造全产业链生态,集聚力度不断加强,集约化优势充分显现。“一港四园”协同发展格局已经形成,现代医药港“头雁效应”凸显,发挥了强力龙头带动作用。生物医药产业凭借健全的产业链,具备了较强的竞争优势和成本优势。高端化工产业持续提质增效,形成了以东明县、鲁西新区为主的石油化工产业集群和以巨野县、郓城县为主的煤化工产业集群,引领区域、辐射周边的集群效应增强。

要素禀赋结构日益改善。产业转型升级归根到底取决于要素禀赋及其结构。要素禀赋结构的优化主要体现在资金、技术、人才等生产要素向菏泽不断集聚的过程。如2023年我市争取专项债券、预算内、特别国债等资金200亿元以上,有力支撑了重大项目建设。围绕现代医药产业集群需求,引入领域内研究院、技术中心、高层次人才团队和高端项目及企业。去年现代医药港累计签约项目54个,新签约重点产业引才项目337个,引进高端人才374人。与产业发展相适应的技术、人才等要素禀赋的改善为菏泽优势产业发展提供了条件、创造了机会,也加快了新兴优势产业在菏泽的集聚。

**融入淮海经济区产业协同发展的对策建议**

产业协同作为淮海经济区协同发展的先行领域,我市需要从区域整体出发,优化产业布局,实现功能互补,积极探索区域协同发展新路径,以期为以区域重大战略推进中国式现代化建设提供有益启示。

提高政府跨区域治理能力。政策的一体协同是确保发展要素高效、合理、有序配置的基础和前提,构建畅通高效的政府协调沟通机制,保证产业经济发展要素的有序流通。树立共同利益观,通过围绕提升区域间的共同利益,构建区域内各方均能接受的多层次、宽维度的目标体系,形成跨区域协同发展合力。强化政策供给协同,以实现区域整体利益为政策的出发点,在不同利益偏差的协调中寻找政策均衡点,建立跨区域层面的政策协同机制,共享政策红利。

推进跨区域产业链衔接联动。地区产业结构优化升级的基础是要在生产要素上与其他区域形成互补,减少产业结构上的雷同。充分立足本地区的区位优势,培育特色优势产业,提高集群化水平,建立有序的产业链。以生物医药产业为主,利用集群优势,对产品结构进行优化,推动地区、高层次人才团队和高端项目及企业的衔接。借助现代化的物流技术、大数据、供应链等,实现区域内产业链联动,为产业协同发展提供上下畅通的发展链条。

优化跨区域协同创新共同体。以打造全过程创新生态体系为目标,努力加强与区域内其他地市的创新合作。在知识创新方面,利用合资合作、兼并收购等方式,共同培育原始创新主体或平台,支持企业引入外地研发团队组建的研发机构,提高原始创新整体水平。在技术创新方面,增强对区域间的技术创新联盟合作行为的行政奖励和财政补贴,奖励本地企业将外地的先进技术更快地融入生产经营活动中,促进外地科技成果在本地加快转化,以科技创新赋能产业发展,提升优势产业区域核心竞争力。

创新跨区域科技成果转化机制。充分发挥协调整合作用,在政府、企业、高校、科研单位之间建立合作平台,实现新技术由研发到成果转化的完整链条,提升科研成果到产品的转化率。比如可以建立区域产学研合作技术孵化中心等,助推科技成果转化。完善知识产权保护的相关政策体系,减少科学技术研发的沉没成本。围绕生物医药、生物医药等产业,规划建设跨区域的技术监测公共服务平台,增强高新技术、核心资质的互认、互证。

(第一届淮海经济区党校智库合作联盟调研课题 作者单位:中共菏泽市委党校)

## 从“送戏下乡”到“送戏进城”

□ 齐兼

过去,是城里剧团“送戏下乡”;现在,则是越来越多的乡村剧团“送戏进城”。山东吕剧、湖南本地汉戏、湖北地花鼓……近年来,随着各地积极探索文化惠民新模式,为乡村剧团提供政策支持、组织专业培训,加大对各类演出活动的扶持力度,一出出地方小戏走出乡村走进城镇,从田间搬到剧场,助力民间文艺传播得更广。这不仅更好地满足了人民群众的精神文化需求,也为乡村全面振兴注入了更多文化动能。

“送戏下乡”到“送戏进城”的转变何以发生?乡村全面振兴大背景下,随着乡村基础设施、生活条件不断改善,城乡之间的文化互动渐趋活跃。事实上,从乡村小剧团踊跃登上城市大舞台、地方小戏受到城市观众热烈欢迎来看,城乡文艺互动、文艺交融激发了乡村活力,丰富了城市文化生活。

继续搭建平台、凝聚人气,城乡文艺才能“唱得响”。促进城乡文化交流,搭建平台至关重要,应积极为“送戏下乡”“送戏进城”打造舞台、提供空间。可以通过在城乡联动举办艺术节、演出周、文艺汇演等活动,盘活城乡的大型剧院、小型剧场、文化站等空间资源,挖掘和改造居民身边的城市社区活动场

所、乡村屋场等空间,依托长期化、正规化的演出平台,引导更多走街串巷的演出团队成长为规范的乡村剧团,为民间艺术交流创造更多可能。

城乡文艺各有特点,总体来讲,城市文艺在人才储备、专业水准上相对突出,而乡村文艺则更加贴近乡土、贴近地气。促进双向交流有助于形成创作的良性循环。一方面,加大城市文艺名家、专家对乡村剧团的指导,帮助提升乡村文艺作品品质。比如,文化部门出资对农民演员进行免费培训,提供历史背景、乐理知识、视唱练习及剧目表演等方面的指导,有助于提高乡村剧团的演出水平。另一方面,也可通过举办培训班、组建文艺小分队等方式,促进城市文艺专家下乡、演员下乡,使城市文艺工作者更好融入乡村、收获灵感,让城乡剧团共同打造精品剧目,培养专业人才,排演经典作品。

为城乡文化交流、融合发展注入活力,必须激发城乡融合发展的内在动力,解锁城乡文艺活动的消费场景。应进一步健全政府指导、支持、补贴常态化机制,打造文化品牌,形成以点带周、以周带面的发展态势。有了更多的观众,有了可观的经济价值,城乡文化发展动力将更加强劲。

## 以新质生产力赋能菏泽高质量发展

□ 高林青

2023年9月,习近平总书记在全国两会考察时首次提出新质生产力,今年中央政治局集体学习和全国两会上又进行了深入阐释,最近到湖南考察再次聚焦,充分说明了当前加快形成新质生产力、增强高质量发展新动能的重要性与紧迫性。

**新质生产力的内涵**

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。其由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,基本内涵是劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升,核心标志是全要素生产率大幅提升,特别是创新,关键在质优,本质是先进生产力。习近平总书记关于发展新质生产力作出了一系列重要论述,并深刻阐述了发展新质生产力是高质量发展的内在要求和重要着力点,为推动菏泽高质量发展提供了根本遵循、指明了前进方向。

**发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求**

近年来,菏泽市锚定“后来居上”目标,

坚定不移推进“工业强市”战略,启动实施“强基固本、提质增效”三年行动,全力推进工业经济提速增效,全市主要经济指标增速均居全省前列,高质量发展迈出坚实步伐。比如,在生物医药方面形成了一核引领、错位互补的“一港四园”发展体系,产业集聚效应凸显;在高端化工方面,东明石化30万吨UPC科技示范工程等重点项目顺利推进,石化产业列入全省“一基地、两集群”规划布局;以龙蟠科技锂电池为代表的的新能源优质项目加速布局;机电设备制造向高端化迈进。

当前在新一轮科技革命和产业变革背景下,正处于风险挑战和战略机遇并存的关键期,全市经济社会发展持续向好但也面临诸多挑战,“后来居上”依然任重道远。新质生产力是科技创新和经济发展共同推动的结果,是实现经济高质量发展的必然选择,也是提升国际竞争力、实现可持续发展的的重要途径。在新征程上,必须把高质量发展作为新时代的硬道理,坚持以新质生产力为重要着力点赋能菏泽高质量发展。

**因地制宜发展新质生产力 赋能菏泽高质量发展**

## 巨野县产业转型升级推动高质量发展路径研究

□ 郭雷雷

习近平总书记强调,“要坚持不懈推动高质量发展,加快转变经济发展方式,加快产业转型升级,加快新旧动能转换,推动高质量发展实现量的合理增长和质的稳步提升。”推动产业转型升级是转变经济发展方式、做强做优县域经济的重要路径。近年来,巨野县聚焦省“十强”产业和“231”产业体系,通过编规划、转动能、优环境、引投资等一系列措施,产业转型升级取得较大进展。但同时也存在总量规模相对较小、新一代信息技术产业发展势头较好但基础比较薄弱等问题亟待突破。加快产业转型升级,推动经济高质量发展,必须坚持“招商引资、项目建设”不动摇,坚持“工业立县、项目为要”不动摇,全力做大项目规模、做强市场主体、做优经济结构,加快形成主导产业引领、重大项目带动、骨干企业支撑的产业发展新格局。

一是全面实施精准招商。围绕十大产业链,立足产业基础,瞄准产品上下游,找出缺口、列出清单、绘好图谱,紧盯世界500强、

行业龙头企业、隐形冠军企业,逐“新”而行、向“高”而攀、择“优”而取,着力招引落地一批投资体量大、科技含量高、带动能力强的大项目、好项目,实现一个项目带动一个产业链条、一个产业链条生发一个产业集群。充分发挥离岸招商中心和招商大使作用,积极开展链式招商、资本招商、以商招商,引导更多企业了解巨野、支持巨野、选择巨野。

二是大力延伸产业链条。实施“一条产业链、一个工作专班、一套工作方案”的“链长制”工作机制,全力提升产业链水平和竞争力。强化产业链龙头企业“链主”地位,鼓励通过增资扩股、兼并重组等方式,提升实力、做大做强,带动上下游企业加快科技创新、管理创新、产品创新和商业模式创新,增强核心竞争力。引导中小微企业以产业链为纽带,持续完善“小升规”“专精特新”“单项冠军”等优质中小企业培育库,推动更多企业卡位入链,构建大中小企业协作配套、协同发展的生态体系。

三是提升科技创新能力。充分发挥“麟

州智库”专家作用,加强与各领域知名高校合作,推动产学研深度融合。加大科技创新激励力度,认真落实《关于支持民营经济高质量发展发展的若干意见》等文件,对新认定的国家级企业重点实验室、工程研究中心等各类高能级创新平台及引进的高级技术研发人才进行奖励。加强企业研发能力建设,围绕重点产业集群,鼓励科技型中小企业升级为高新技术企业,充分发挥现有平台创新引擎作用,提升企业自主研发水平。

四是鼓励企业膨胀发展。实施优质企业梯度培育计划,按照“大型企业快速发展、骨干企业全面提升、中小企业提档升级”的工作主线,研究制定进一步完善支持企业膨胀发展相关政策措施,提升政策的针对性、精准性和可操作性。强化一企一策服务,及时为企业提供融资、市场开拓、品牌创建、企业管理等培育服务,帮助企业做大做强。支持企业之间开展强强联合、上下游整合等多种形式的并购重组,实现资源整合有效利用,助推本土企业加快发展。完善中小企业政

策服务体系,建立健全“专精特新”发现、培育、认定、扶持、监测工作体系,鼓励企业提档升级。

五是强化要素资源支撑。强化国土资源保障,加快盘活利用活土地资源,盘活土地存量,引导闲置低效用地有序退出,为优质项目腾出更多发展空间;推行“工业上楼”模式,提高土地利用效率;统筹工业用地布局,做到项目跟着土地走、要素跟着项目走。强化专项资金保障,针对重点产业中的基础领域和薄弱环节,推出专项产业发展资金政策,构建覆盖企业全生命周期的专项产业基金投资体系;通过构建多元化投融资体系,鼓励吸引更多社会资本进入。强化人才要素保障,针对精细化工业、新材料、生物医药等重点产业发展人才需求,编制紧缺人才开发目录,“按图索骥”招才,“有的放矢”引智,精准引进产业人才,为经济高质量发展提供强大智力支撑。

(2023年菏泽市社会科学规划课题 作者单位:巨野县董官镇人民政府)