

法治视阈下菏泽市基层网格管理研究

□姚云 陈思韵 孙琪 李莉

近年来,以大数据以及人工智能为代表的各类新兴技术手段更新换代的速度越来越快,在很大程度上改变着社会形态的走向,也从不同角度对政府部门的社会治理实践带来影响。因此要贯彻落实习近平总书记的总要求,“注重在科学化、精细化、智能化上下功夫”,借助数字技术手段的发展积极推进管理模式的转型,持续探索网格化服务管理实践,同时在法治视阈下跟踪做好规范性制度的补充,从而大力推进市域社会治理现代化发展。

一、菏泽市基层网格管理的基本情况

现阶段,菏泽市各级机关都在将共建共治共享这一新型治理理念落到实处,充分遵循《关于进一步规范完善提升网格化服务管理工作的意见》与《关于深化网格整合构建基层社会治理一张网的实施意见》等相关文件的指导,不断强化领导与保障,在原则理念、体制机制以及方式方法上对网格化服务管理实践展开积极探索,使社会治理实践渐趋朝着精细化、智能化和规范化方向深入。

(一)落实“三个到位”

一是组织领导到位。菏泽市委、市政府积极将网格管理纳入重要的议事日程之中,大兴调研之风,及时跟进网格化管理进程,并出台一系列文件加以推进。二是机构建设到位。菏泽市积极推进载体和网络体系的升级发展,在推进四级综治中心朝着规范化方向发展过程中,积极带动网格化服务管理中心与之齐头并进,不断实现管理理念的调整升级,适时革新治理手段。三是责任落实到位。菏泽市不断健全明察暗访和督导机制,并在实践中动态调整,同时推出与之适配的考核细则,将其置于平安建设考核以及全市经济社会发展综合考核的范围内,积极保证考评机制的实施效果,根据考评结果来进行针对性的奖惩。

(二)强化“四项工作”

一是以党建为统领,完善整体框架。通过安排专兼职网格员,在整个菏泽市范围内切分出逾九千个网格。二是以规范为准绳,选优配强队伍。积极遵循“本土化、知识化、法治化”的基本原则,全市共配备专兼职网格员九千多名。三是以共配为引擎,强化智能管理。努力与上级部门之间形成协作,打造起贯通省、市、县、乡、村、网格这六个层次的网络化服务管理平台系统。四是以联合为标

的,促进资源一体。在市域工作开展过程中,遵循党委政法委在治理实践中探索出的基层社会治理网格,同时积极考虑原有党建、综治、民政、环保、安全生产等一系列网格类型,在实现多网融合的同时兼顾一网统筹,努力建设“全域网格”,推进社会治理实践真正朝着“多网融合”这一运作模式发展。

(三)健全“三项机制”

一是完善现行工作推进机制。包括工作例会制度、信息报送制度等。二是积极推进责任落实机制。遵循“定人、定岗、定责”的原则,积极落实“首问负责制”以及“限时办结制”等相关制度规定,通过“一日双巡”的模式来展开巡查工作,且保证单次巡查的总时长在一小时及以上。三是不断完善考评体系。根据实际工作情况推出相应的考评细则,其中囊括基础网格团队建设、日常工作、群众意见问询以及工作规范设计等相关内容,并根据考评所得的最终结果来安排网格员的薪酬福利。

二、菏泽市基层网格管理的问题不足

(一)法治思维与立法保障薄弱

现阶段,菏泽市网格化管理队伍主要来源于行政部门、社区自治组织、专职网格员。这部分人员普遍缺乏系统的法学知识基础,同时无论在执法还是在司法方面都存在明显的知识空白,在落实依法管理这一原则的过程中,无论在工作手段还是在实施思维上都存在明显欠缺,很难深入理解依法治理的深层内涵。片面地凭借行政权力来应对各类社会冲突以及关键难题,传统乡村伦理带来的一系列道德限制在如今信息爆炸的时代下也渐趋弱化,因此如何在法治框架内寻求新的实施路径是当前所面临的重要问题。

(二)基层管理缺乏夯实基础

现阶段,菏泽市已有的基层治理体系是在展开常态化治理实践的过程中基于具体需求而逐渐形成的,无论是在面对各类意外状况与公共危机的整体配套机制上,还是在动员能力上都存在诸多不足。传统以条块分割为特点的治理格局过分重视属地管理工作,但是基层各级组织、部门、机构以及人员彼此间却很难在跨部门协作方面实现有机协作。

(三)基层自治与行政运转存在阻碍

网格化管理模式的实施动力主要来自于行政公权力。该模式的普及是行政系统根

据实际上的运作需求,从内部进行自上而下的调整与革新而产生的一大产物,来自外部的社会力量绝非是其推广的动力源头。当前,菏泽市在展开各项基层事务时,在基层自治队伍方面显现出明显的力量薄弱,并且成员的年龄偏高,大部分成员是在工作闲暇之际投入到治理实践中,下沉干部很难在其中发挥常态化的引导作用。网格化管理目前还是要依靠行政权力来展开,且改革工作的覆盖范围与实施力度也由行政力量进行统筹安排,由此而来的问题是过分突出行政力量,而未能对体制外各类资源进行调动与统筹。

(四)多元主体协作存在漏洞

在当前的治理实践中,工作人员缺乏必要的法律素养,对相关法律条文的认识深度不足,对自身的权责边界缺乏清晰的界定,未能从大局观着手来对市域内的各项工作进行统筹安排,对市域社会治理法治保障机制的设计和健全重视程度不足,现有的法治保障机制存在欠缺,且在公共法律服务方面也存在较大的改进空间。政府部门目前为社会组织提供的支持不足,专门为购进相关社会服务而提供的项目资金总体有限,不但数量极少,而且组织力量也明显不足,服务项目不够多元,投入基层治理实践的主动性也明显不足。

(五)技术运用数量少且不规范

信息系统的发展程度和应用程度无法跟上基层治理工作的实践需求,无论是日常维护还是专业管理都暴露出人才不足的窘境。从网格员的工作方式来看,其更趋于采用口头走访和口头传达的传统方式,难以对平台系统进行流畅地操作。在具体实践中,政府部门、街道管理者、群众、商户和网格化管理人员掌握着各自的内部信息,这就使得信息资源的高度共享很难实现,信息的流通性大大受阻,网格化管理的推进也因此面临着颇大挑战。

三、菏泽市基层网格管理的意见建议

(一)完善立法厘清权责边界

从法治角度来看,在推进网格化管理的过程中,必须界定清楚以政府部门和网格化管理平台为代表的各方治理主体的权责边界,借助必要的法律依据来明确网格化管理制度在具体实践过程中的影响范围,以有效的立法工作来实现最为可观的网格化管理效益。界定包括基层政府在内的一系列治理主

□刘芸

职业学院学生捐款捐物、发挥所学专业医护知识,主动参加疫情防控志愿服务活动,用青春的肩膀与热血,扛起新时代大学生的责任与担当,医药技术系学生吴湘向学院捐赠1000只一次性医用口罩,护理系学生吴晓宁将8000元国家奖学金全部捐出助力抗疫,被提名“中国最美大学生”候选人。据不完全统计,三年来,菏泽家政职业学院累计组织开展志愿服务活动300余次,学生服务足迹遍布菏泽市各个县区,广大学生用“仁爱文化”涂抹闪亮青春底色。

传承发展礼仪文化。建强教师队伍,组建由专业课教师、辅导员(班主任)、社团指导老师为主体的“礼仪文化”教学团队,定期开展礼仪教育研究;组织30个学生社团,以社团组织为载体,开展校园礼仪文化活动,打造了汉服社、礼仪社2个校园礼仪文化社团品牌。丰富教学内容,开设护理礼仪、茶道礼仪、中华传统礼仪等课程,融入专业课教学,着力提升学生的礼仪修养、文明素养。建好实践载体,做足“礼仪教育+”文章,组织开展中国传统礼仪文

化讲座、“礼仪大使”评选活动;拓展多元化礼仪教育平台,举办中华经典诵读、汉服礼仪文化展演等系列活动;创新教育模式,建立菏泽市博物馆、菏泽市文化馆、巨野书画院等10个校外研修基地,充分利用本地资源开展红色教育、礼仪教育,不断拓展礼仪教育课堂空间。

大力普及中医文化。习近平总书记指出,传统医药是优秀传统文化的重要载体,在促进文明互鉴、维护人民健康等方面发挥着重要作用。一是充实中医教学资源,设置了中医康复技术、针灸推拿2个专业;注重在语文、思政、体育等教学中融合中医文化知识,让学生在专业课程的同时,不断丰富中医文化知识。聘任山东省名中医守民教授为客座教授,选派中青年教师参加中医知识专题培训,抽调骨干教师打造中药专业群。建设中医药实验实训室,配备中药标本、图书、植物及100余种中药材等。二是开展中医文化教育。在“世界传统医药日”开展“弘扬中医文化”系列主题活动,让师生零距离

感受传统中医药文化的魅力。定期举办中医讲座,邀请中医医院专家、学者普及中医知识;组织学生到单县中医医院等教育实践基地开展研学活动,培养学生对中医文化的兴趣。三是营造中医传承文化氛围。通过宣传栏、校园网等途径,宣传介绍中医文化知识;建设具有中医文化特色的实验实训室、文化长廊和中草药园各1处;利用端午节等中国传统节日,组织开展佩戴香囊活动,引导学生深入挖掘中医文化价值和时代价值,推动中医文化融入学生学习和生活。

在职业教育改革创新背景下,菏泽家政职业学院坚持传承与创新相结合、理论与实践相融合,将中华优秀传统文化融入学生思政教育,打造了仁爱文化、礼仪文化、中医文化“三位一体”的中华优秀传统文化教育体系,赋能德智体美劳全面发展的的高素质人才培养。学院连续多年被评为菏泽市学习雷锋示范点、省级文明单位、山东省德育工作先进单位。(作者单位:菏泽家政职业学院)

习近平总书记《把中国文明历史研究引向深入,增强历史自觉坚定文化自信》一文中,指出中华文明源远流长、博大精深,是中华民族独特的精神标识,要让更多文物和文化遗产活起来,营造传承中华文明的深厚社会氛围。文献记载的帝尧,是一位功勋卓著、仁爱至善的远古圣王,为后世树立了道德立身治世的典范。相应地,讲述帝尧历史的文化景观相伴相生,遍布于华夏神州大地。

鲁西南祖源文化圣地菏泽,有两处尧陵,分别是牡丹区成阳尧陵、鄄城县尧陵。它们沿着中国文明的主流脉络,从历史深处走来,是地方社会世代信奉的埋葬帝尧之处。从历史的生成来看,两地尧陵皆不同寻常,它们携带着厚重的帝尧文化记忆,在与当地的生态地理、人文传统等因素作用下,生成了各具特色的尧陵文化景观。

景观是文化的重要物质载体,承载着特定的意蕴内涵,诠释着历史的多姿多彩。所谓景观叙事,是借助于建筑、器物、图像、仪式等具象符号,讲述历史文化、传达精神信念的一种方式。借助,久远的历史和文化可以得到言说,沉默的文物和文献能够重新激活。

尧陵景观叙事的历史内涵

景观的历史内涵由一系列的历史事实和叙事构成,体现着文明的积淀与社会的发展。牡丹区尧陵和鄄城县尧陵便是国内颇负盛名的帝尧历史文化景观。

牡丹区尧陵遗址位于胡集镇尧王寺村,因建于汉代成阳故城之上,又称成阳尧陵。本世纪以来,在地方政府和文化精英的推动下,成阳尧陵已规划为尧陵寻根旅游区,目前已建成帝尧庙、祭祀广场、尧鼎等景观,并于2016年开始举行全国性的大型祭尧活动。成阳尧陵景观的文化吸引力与地域影响力也因之凸显。尧陵景观叙事之所以产生这样大的效应,要归因于成阳尧陵具有的丰富历史内涵。

自汉代以来,成阳被定为国家祭尧场所。《汉书》《后汉书》均有成阳“有尧冢台”,帝王“遣使者祠唐尧于成阳”的记载。《水经注·瓠子河》也说:“成阳城西二里有尧陵。”南宋《隶释》所录碑文,又说汉代山东济南太守孟郁修缮尧庙大殿,并带领地方官拜谒尧陵、祠祀帝尧。近世以来,在牡丹区尧陵一带,仍然流传着帝尧亡葬于该地的神话故事,尧王寺村的古尧庙会也渐成规模,并发展为具有乡间特色的岁时民俗。无论是文献记载,抑或历代祭尧实践、地域传统,都表明成阳尧陵曾经的神圣历史。

鄄城县尧陵遗址在富春乡的尧陵村,俗称毅林尧王墓。它位于成阳尧陵的西北,两地相距不远。该尧陵受到当地政府的重视,不但定期在尧王墓祭祀帝尧,还将之扩建,成为一处重要的文化景观。从历史志文献与祭祀实践看,鄄城的尧陵也有深厚的历史内涵。《吕氏春秋》说:“尧葬于毅林,树之。”此后,“毅林”成为帝尧葬地的专有名词。西晋皇甫谧《帝王世纪》明确了毅林所处方位:“尧葬阴济成阳西北四十里,是为毅林。”明清时期,地方官在这里立庙祭祀帝尧,有关尧陵旧貌的图像保存在明清《濮州志》中。清乾隆年间,毅林尧陵获得国家层面的认可,据《清史稿·礼志》,清廷遣使祭祀,“修葺厘正,定毅林为旧址。”近世以来,有关毅林尧陵的神话仍在民间讲述,帝尧祭祀活动相沿不废,相关的历史记忆已融入了毅林尧陵的地方文化中。

尧陵景观叙事的地域价值

上述菏泽尧陵的历史发展说明,尧陵景观是集历史感与神圣性于一体的帝尧文化展演空间。空间内陈设的各种实物图像、演绎的一次次祭拜场景,都与帝尧历史功绩有关,与帝尧仁德恭俭的精神风貌相连。这样的景观叙事,不仅关乎中华传统文化和精神文明的传承,也关乎地方社会的发展。

如此,牡丹区尧陵与鄄城县尧陵作为标志性的帝尧文化景观,显示出典型的空间意义和地域价值。具体包括如下两个方面:

其一,两处尧陵景观叙说着远古的历史,使当地浸润着神圣庄严的色彩。通过文献书写、口头宣讲和祭祀仪式,历经千年的尧陵景观,历史质素不断生长,成为鲁西南的文化标志,向外界展现着当地的文明积淀,呈现出别样的历史特质。

其二,两处尧陵景观叙说着地方群体共同的精神情感。历史上的尧陵景观,是一个世代传承和守护的物质实体。它展示的,是帝尧生命的归宿之地。一次次的尧陵祭拜,将人们尊崇帝尧的情感和意识逐层累积,最终形成对帝尧的集体记忆和圣王信仰。可以说,尧陵景观从外在形式到信仰表达,无不渗透着社会各阶层的主体意识,彰显着菏泽地域群体对帝尧文化的认同和崇德向善的追求。

基于对尧陵景观文化价值的认知,当前菏泽市正积极建设尧舜故里,打造祖源文化圣地。此时原有的尧陵景观被妥善保护、合理复建,新的帝尧文化景观相应地被生产出来。牡丹区成阳尧陵景观的开发尤其如此。经原菏泽市历史与考古研究所和省考古队的联合勘测,汉代成阳故城划定在牡丹区胡集镇一带。这一遗址的发现,确证了成阳古尧陵的存在,也为推进尧陵景观建设提供了有力参照。以考古文物为依托,依据历史文献,再结合当地文化和地理环境,成阳古尧陵、尧母陵、尧祀祠的具体位置一一还原,旧的庙宇塑像和碑刻也得到保护性修复。毫无疑问,开发建成后的成阳尧陵景观,对于重塑帝尧文化空间、复兴祖源文化大有裨益。

帝尧文化作为我国优秀的传统文化和公共资源,并不为一地独有,却可以由不同地域享有。菏泽市的两处尧陵,基于不同的历史关照和现实诉求,形成风格各异的景观叙事。尽管如此,它们所涵盖的文化基因、精神理念是同质的,所生产的价值是不证自明的。可以说,菏泽尧陵景观的叙事,不仅是唤醒悠久中华文明记忆的一把钥匙,亦是地方社会建构区域认同、推动经济建设的畅达路径。(作者单位:山东理工大学文学与新闻传播学院)

柔性引才赋能企业创新

□陈力方

科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。不久前,山西省特聘用的13名“科技副总”名单对外公布,来自天津科技大学、山东大学、太原理工大学等多家高校的专家教授,分赴省内各企业任职。“科技副总”这种柔性引才机制,有利于推动创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度融合,强化企业科技创新主体地位,加快科技成果转化,实现生产力转化。

产学研融合是企业科技创新的重要“助推器”。近年来,山西精准对接企业需求、破解企业技术难题,加速产学研融合,持续推进企业“科技特派员”“科技特派团”等项目。为加强科技创新服务,山西省开始尝试为企业选派“科技副总”。江苏、湖北、重庆等地的实践证明,“科技副总”的配备让越来越多科研成果从实验室走进车间、走向市场,转化为现实生产力。相信这一引才机制的推行,将为企业注入更多科创活力。

责权利分明,才能焕发动力、释放活力。与单向的入企服务不同,“科技副总”要与聘用企业、高校签订《合作协议》,定位更清晰,责任更明确。比如,“科技副总”采取聘用上岗及不合约退出模式,明确各方权责,量化考核其他工作任务,每年进行年度绩效评估。聘用期间,企业为“科技副总”颁发聘书、支付报酬,按规定提供人才相关政策待遇。这些细化举措让“科技副总”有更广阔的发展空间和更可靠的保障。

事实上,“科技副总”的诞生,是企业与高校院所之间双向奔赴的结果,是有助于实现“两头甜”的机制创新。对企业而言,“科技副总”带来的不仅是一项新技术、新成果、新工艺,更重要的是连接了强大的资源平台。对高校而言,助力企业科技创新,可以更好推动产学研深度融合和科技成果落地转化。

科技创新是企业发展的不竭动力。要以选派“科技副总”为契机,加快建设重点实验室、技术创新中心等各类科技创新平台,提高企业核心竞争力,着力破解“卡脖子”技术难题,解决科技成果转化中的诸多痛点,为高质量发展提供坚实支撑。

论新时代坚定历史自信

□甘梦舒 华章琳

习近平总书记在党的二十大报告中强调:“全党同志务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争,坚定历史自信,增强历史主动,谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。”在实现第二个百年奋斗目标新的赶考路上,我们能否继续交上满意的答卷,实现中华民族的伟大复兴,取决于有没有始终坚定历史自信,不断增强历史主动。

历史自信的来源方式

历史自信来源于党百年奋斗取得的伟大历史成就。没有共产党就没有新中国。在鸦片战争时期,由于外国帝国主义的侵略,中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。1921年中国共产党的诞生,就像黑暗中缓缓升起的太阳,为中国人民带来了新的光明。我们党团结带领全国人民取得了新民主主义革命的伟大成就,社会主义革命和建设的伟大成就,改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就,新时代中国特色社会主义的伟大成就,书写了中华民族辉煌的历史。这是我们党具有历史自信的最大底气。

历史自信来源于中国共产党的百年奋斗精神。“一百年来,中国共产党的先驱们创建了中国共产党,形成了坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神,这是中国

共产党的精神之源。”这些精神财富跨越时空,历久弥新,为我们提供了强大的精神力量,坚定了我们继续走社会主义道路的信心,坚定了我们的历史自信。

历史自信来源于对党百年历史经验的深刻总结。在中国共产党领导下,中华民族经历了开天辟地、改天换地和翻天覆地历史性的变化,中国人民从“遭受了前所未有的苦难”到“迎来了实现伟大复兴的光明前景”,这一伟大历史转变,深刻证明了中国共产党能、马克思主义行和中国特社会主义好,证明了“没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴”。

新时代坚定历史自信的价值逻辑

坚定历史自信,有利于提高历史思维能力,发挥历史主动性。当今世界正经历百年未有之大变局,风云变幻,国际关系错综复杂。这些都要到中国共产胸怀两个大局,增强历史思维,把握历史发展规律和大势,始终掌握党和国家事业发展的历史主动。只有增强历史自信,党员和广大人民群众才能有坚强的盾牌来抵御错误思想的影响,增强党的团结统一,增进全国各族人民的团结统一。

坚定历史自信,有利于加强党的建设,促进党的团结统一。要实现中华民族的伟

大复兴,离不开中国共产党的领导。而一个政党能否团结一致,建设得越来越好,离不开坚定历史自信。党建设得越好,全党越团结和统一,党的领导就越有力量,党和人民的事业就会发展得更好。只有增强历史自信,发挥历史主动性,全党才能团结一致,一鼓作气,以高度的自觉走好新的赶考之路。

坚定历史自信,有利于加强青少年思想道德修养,凝聚青年的精神力量。少年强,则国强。青年是祖国的未来,民族的希望。只有坚定历史自信,加强青年对党史的学习,了解老一辈共产党人不怕吃苦、不怕困难的奋斗精神和使命担当,才能增强青年的骨气,坚定历史自信,以昂扬奋进的姿态推进实现伟大中国梦。

新时代坚定历史自信的实践方略

坚定历史自信,要深化历史认知,加强对党史的学习。习近平总书记指出:“历史认知是历史自信的重要基础。”我们要加强对党史、国史的学习,深刻理解一百年来中国共产党党为推进中华民族伟大复兴作出的历史功绩,正确理解中国共产党百年奋斗的历史成就,树立正确的历史观,利用历史唯物主义的看待问题、解决问题。我们既要传承发展好党在百年奋斗中所取得重大

成就的历史经验,也要正视党在个别时刻所犯的错误,从中吸取教训,辩证看待问题,从而坚定历史自信。

坚定历史自信,要强化理论武装,增强对马克思主义的信仰。马克思主义是我们党立国的指导思想。心中有信仰,脚下有力量,人民有希望。中国共产党正是以马克思主义为指导,结合中国的具体实际推进中华民族的伟大复兴。习近平总书记指出:“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行。”马克思主义理论不是教条,必须随着实践的发展而发展。我们要加强对马克思主义的信仰,继续将马克思主义与中国具体实际相结合,在理论与实践不断坚定历史自信。

坚定历史自信,要担当历史使命,推进中华民族伟大复兴。推进中华民族伟大复兴,是坚定历史自信的出发点和落脚点。一个国家,一个民族,只有肩负历史使命,才能在充满泥泞的道路上奋勇前进。中国共产党始终把自己为人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命。在实现第二个百年奋斗目标的道路上,要增强对中华民族伟大复兴的信心,就要增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,胸怀“国之大者”,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推进工作。(作者单位:青岛理工大学马克思主义学院)

菏泽尧陵景观叙事的历史内涵与地域价值

□张宸霞