

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,做好经济工作十分关键。如何看待上半年经济运行情况?下半年经济工作重点有哪些?中共中央政治局24日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作,传递出坚定推进经济高质量发展新动向。

**经济总体回升向好 坚持稳中求进工作总基调**

此次会议指出,今年以来,“国民经济持续恢复、总体回升向好”,但“当前经济运行面临新的困难挑战,主要是国内需求不足,一些企业经营困难,重点领域风险隐患较多,外部环境复杂严峻”。

会议对当前我国经济形势作出重要分析判断,这是做好下半年经济工作的重要前提。

会议指出,疫情防控平稳转段后,经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。

“不能用老眼光来认识本轮复苏。”上海财经大学校长刘元春表示,后疫情时期的复苏是分阶段的,尤其是在社会修复向经济和利润修复、再向资产负债表修复过渡的过程中,出现指标波动和预期波动是一种常态。

既要看清短期之“形”,更要读懂长期之“势”。上半年我国经济同比增长5.5%,恢复速度在全球主要经济体中处于领先地位。对此,会议强调“我国经济具有巨大的发展韧性和潜力,长期向好的基本面没有改变”。

7月份以来,从中央到地方密集释放的稳经济新举措让各方对下半年经济发展充满期待。

围绕做好下半年经济工作,会议强调,“要坚持稳中求进工作总基调”“着力扩大内需、提振信心、防范风险,不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解”。

“会议聚焦当前经济社会发展中的关键问题,作出系列重要部署,加快推动各项政策落地见效,对于推动经济运行持续好转具有重要意义。”国务院发展研究中心宏观经济部第二研究室主任李承健说。

**精准有力实施宏观调控 提振投资者信心**

做好下半年经济工作,宏观政策动向备受关注。会议指出,要用好政策空间,找准发力方向,扎实推动

**以新气象新作为推动高质量发展取得新成效**

**——从中央政治局会议看2023年下半年经济工作新动向**

经济高质量发展。要精准有力实施宏观调控,加强逆周期调节和政策储备。

针对经济运行面临的挑战,中国社科院宏观经济智库研究室主任冯煦明表示,此次会议提出加强逆周期调节和政策储备,将为经济内生动力恢复提供助力。

“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”“发挥总量和结构性货币政策工具作用,大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展”“要活跃资本市场,提振投资者信心”……会议明确了多项部署。

在冯煦明看来,财政政策将继续在助企纾困、促投资方面着力,保持积极力度;货币政策更加积极灵活地运用价格型工具,并优化结构性货币政策工具设计。

“随着扩内需相关政策举措的逐步落地,下半年投资和消费有望保持稳定增长,我国经济发展的韧性和稳定性将进一步增强。”陈丽芬说。

此外,会议明确,“要更好发挥政府投资带动作用,加快地方政府专项债券发行和使用”“要制定出台促进民间投资的政策措施”。

“随着扩内需相关政策举措的逐步落地,下半年投资和消费有望保持稳定增长,我国经济发展的韧性和稳定性将进一步增强。”陈丽芬说。

国务院发展研究中心宏观经济部研究室主任杨光普表示,会议聚焦企业关心的具体问题和关键环节,以细化务实的举措,切实解决实际困难和优化环境,持续破除不合理限制和障碍,帮助企业恢复元气、稳定预期。

“要多措并举,稳住外贸外资基本盘”“要增加国际航班,保障中欧班列稳定畅通”“要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则”……会议就推进高水平对外开放,促进外贸规模优化结构、更大力度吸引和利用外资作出重要部署。

杨光普说,置身复杂严峻的外部环境,持续推进高水平开放对稳外资稳外贸具有重要意义。此次会议的一系列部署有助于更好畅通国内国际双循环,加快构建新发展格局,让世界共享中国发展机遇,为全球经济增长注入新动能。

切实防范化解重点领域风险 适时调整优化房地产政策

统筹发展和安全,才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出,适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策,因城施策用好政策工具箱,更好满足居民刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

“这是对新形势下我国房地产市场供求关系和供求结构变化作出的精准判断,释放适时调整优化政策、促进房地产市场平稳健康发展的明确信号。”中国社会科学院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华表示,今后房地产市场需求的主要来源包括城镇化新增住房需求、改善性住房需求、旧房更新需求等。

会议提出,要有效防范化解地方债务风险,制定

切实防范化解重点领域风险 适时调整优化房地产政策

统筹发展和安全,才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出,适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策,因城施策用好政策工具箱,更好满足居民刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

“这是对新形势下我国房地产市场供求关系和供求结构变化作出的精准判断,释放适时调整优化政策、促进房地产市场平稳健康发展的明确信号。”中国社会科学院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华表示,今后房地产市场需求的主要来源包括城镇化新增住房需求、改善性住房需求、旧房更新需求等。

会议提出,要有效防范化解地方债务风险,制定

切实防范化解重点领域风险 适时调整优化房地产政策

统筹发展和安全,才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出,适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策,因城施策用好政策工具箱,更好满足居民刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

“这是对新形势下我国房地产市场供求关系和供求结构变化作出的精准判断,释放适时调整优化政策、促进房地产市场平稳健康发展的明确信号。”中国社会科学院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华表示,今后房地产市场需求的主要来源包括城镇化新增住房需求、改善性住房需求、旧房更新需求等。

会议提出,要有效防范化解地方债务风险,制定

**优化限购管理、支持更新消费……**

**政策密集推出提振汽车产业**

优化汽车限购管理,鼓励限购地区尽早下达全年购车指标;支持老旧汽车更新消费,有条件的地区可以开展汽车以旧换新……近日,国家发展改革委会同工业和信息化部等部门制定《关于促进汽车消费的若干措施》。

近段时间,支持汽车发展的政策密集推出。来自供需两端的扶持举措进一步提振市场信心、稳定产业发展。

汽车产业是稳工业、稳经济的重要力量。当前,我国工业经济在稳步恢复的同时面临压力和挑战,以汽车为抓手稳定消费、畅通供需循环,对激发市场需求、保持工业持续复苏意义重大。

从搭载毫米波雷达到应用红外遥感技术,从具有抬头显示功能的大屏到智能辅助驾驶汽车……第20届长春国际汽车博览会上,新能源车、新技术、新概念让参观者目不暇接。在AITO问界展台,热门车型吸引了不少消费者驻足咨询。“我们参展的新款车型是问界M5智驾版,希望借此进一步拓展北方市场。”AITO问界吉林省营销经理杨洋说。

上半年,我国汽车产销量分别完成1324.8万辆和1323.9万辆,同比分别增长9.3%和9.8%。在一季度汽车产销同比下滑的情况下,二季度明显恢复。在各项促消费政策、汽车营销活动共同拉动下,上半年汽车类商品零售额达到22409亿元,同比增长6.8%。

今年“6·18”,超过7200辆五菱汽车通过快手电商进入家

庭,销售额总计超过3亿元。“这个数字超出我们预期。”快手电商汽车行业负责人杨为松说,五菱汽车和快手电商对五菱宏光MINIEV等车型提供了双重补贴,消费者可以选择送车上门,也可以到线线下4S店提车,新模式为促进汽车消费起到积极作用。

国家发展改革委有关负责人表示,当前,我国汽车消费复苏态势稳中向好,但仍有进一步挖潜提质的空间。《关于促进汽车消费的若干措施》针对调研中发现的突出问题,提出更加务实的举措。比如,在优化限购管理方面,积极协调有关限购地区,结合实际,鼓励因地制宜增加年度购车指标投放,实施城区、郊区指标的差异化政策,尽早下达全年购车指标,加快投放的进度;鼓励各地综合运用经济、技术等手段推动老旧车辆退出,并对取消二手车限迁、便利二手车交易登记等已出台政策进一步加强督促落实等。

在降低新能源汽车购置使用成本方面,若干措施明确,推动居民小区内的公共充电设施用电实行居民电价,推动对执行工商业电价的充电设施用电实行峰谷分时电价政策等。

“聚焦新能源汽车推广应用的举措,进一步释放更多区域和人群的消费潜力。”蔚来汽车有关负责人表示,蔚来汽车已为超110个品牌提供充电服务,将进一步推动完善基础设施体系,参与构建新型产业生态。

稳定和支撑汽车生产的政策同步推出,从供给端为产业发展助力。

位于襄阳市襄城经济开发区的湖北锂源新能源科技有限

公司,三条磷酸铁锂生产线全部进入量产。这个项目计划年产10万吨磷酸铁锂及5万吨磷酸铁,将填补襄阳新能源汽车锂电材料的供应链空白。聚焦产业链精准招商,襄阳市看准龙头企业和产业链关键环节,努力打通上下游。

在吉利汽车贵阳制造基地,一排排机械手精准地焊接车身,加快数字技术应用,生产效率提升。贵州推动“数实相融”,通过智能制造项目牵引,带动实体产业特别是汽车制造提质升级。

从延链补链到借“数”赋能,各地因地制宜推出务实举措。工业和信息化部新闻发言人赵志国说,提振汽车产业是当前稳工业的重中之重。工业和信息化部将把稳增长放在更加突出位置,加紧制定实施汽车行业稳增长的工作方案。

推动产业向绿色、智能方向提速。不久前召开的2023上海世界移动通信大会上,搭载魅族车机系统的领克08车型对外展示。星纪魅族集团董事长兼CEO沈子瑜表示,星纪魅族将与更多汽车品牌合作,向用户提供智能数字座舱体验,并通过智能汽车与消费电子的融合,为车辆提供算力、数据、硬件、生态等能力共享。

记者从工业和信息化部获悉,工业和信息化部将支持重点大企业牵头,大中小企业参与,开展跨行业跨领域协同创新,加快高精度传感器、操作系统等新技术新产品的研发和推广应用,并将推进功能安全、网络安全等标准的制修订,通过标准引导产业电动化、智能化、网联化升级,进一步增强汽车产业发展动能。

新华社



这是7月19日在白洋淀拍摄的鸟类。——新华社记者·郝建伟摄

**白洋淀里的环保“黑科技”**

芦苇丛生,荷花满淀,成群的野鸭水上嬉戏……提起白洋淀,人们脑海中往往会浮现出这些画面,但在河北雄安新区设立之初,白洋淀的水质却远不如当下。为了更好地保护白洋淀,诸多“黑科技”一齐上阵,助力白洋淀生态环境与“未来之城”雄安新区一起向着高质量发展的方向不断迈进。

“现在我们的监测工作科技含量可高喽!”安新县自然资源局干部张航说,一套包括无人监测船、无人机等先进装备的“天地一体化”系统已经投入到白洋淀的水质监测工作中。

“水上”的监测船可对白洋淀实现现场水样采集、暗管排查和实时监测功能,大大提升了应急响应效率。船上搭载的检验设备在一小时内即可对指定区域进行污染物排查和数据分析。

“天上”的无人机具有遥感光谱成像设备,可以对水环境中的污染物进行无接触、快速、高精度识别和监测,还可以向技术人员实时反馈湖区周围空气质量、土壤环境和噪音、辐射等信息。

此外,白洋淀还在淀区设置了水质监测固定站、浮船,对区域水质进行全天候监测。5G网络的高速度和低延迟,结合虚拟现实设备,使技术人员能够对湖面进行全域监测并获取实时数据。

“可以说现在的监测几乎是无盲区的。”雄安新区生态环境监测体系项目经理林坤堂说。林坤堂介绍,过去白洋淀的水质监测主要依靠人工观测,如今,这套智慧监测系统的应用大大减少了人工劳动,提高了工作效率,使技术人员能够更快、更准确地识别污染物。

白洋淀在中国人心中有着特殊的地位。作家孙犁创作的《白洋淀纪事》,讲述了在中国共产党领导下淀区人们在芦苇水乡抗击日本侵略者的故事,成为几代人难忘的记忆。

然而,在20世纪60年代到80年代,白洋淀受到工业污染严重影响,导致大量水生动物死亡。随后的气候变化等因素导致淀水几乎干涸、栖息地退化,鸟类数量急剧下降。

2017年雄安新区设立后,白洋淀的修复和保护力度空前加强。当地通过关闭污染企业加强对污染源的控制,通过持续补充水供应,退耕还湿。

在此过程中,科技成为了推动环境改善的重要力量。2019年,随着5G应用增多,以及北斗卫星导航应用系统建成,一些科技公司和科研机构利用这些技术开发用于湖泊监测的设备。

林坤堂说,该监测系统的许多设计和组件已获得专利,达到国际领先水平。来自清华大学、河北大学等机构的研究人员也参与了白洋淀水质监测的科研合作项目。

环境改善的第一个标志就是水质提升。经过6年多的努力,白洋淀水质从雄安新区设立之初最差的劣五类提升至三类。随着水质的改善,越来越多的野生动物回到了白洋淀。苇花荷塘、鸕鹚鱼跃的美景重现。

“小时候不敢靠近,水很脏。”安新县涑城村的郝德惊讶于白洋淀的变化,这名21岁的大学生暑期回乡,常与伙伴到淀区游玩。“现在不一样了。天更蓝了,水更清了,我们常到这里玩,是白洋淀的‘常客’了。”郝德说。

新华社

**制止食物浪费——**

**余量食物如何发挥“余热”?**

没有售完剩下的蛋糕和蛋糕、尚在食用期散发余温的炸鸡、快到保质期的熟食……在餐饮、商超等消费场所,每天都会产生相当规模的余量食物。这些余量食物除了被丢弃还有什么更好的处理办法?

记者在多地调查发现,政府部门、协会组织和餐饮商家开动脑筋,结合线上与线下推出诸多创新举措,让余量食物产品发挥“余热”,引领勤俭节约的新风尚。同时,余量食物新模式的推广也面临种种难题尚待破解,需要有关部门和协会组织合力对症下药、跟进管理。

**余量食物的新归宿**

位于北京市朝阳区三里屯的肯德基蓝桥餐厅,门口的立式冰箱引人注目,不时有周边居民、外卖小哥、环卫工人来领取一份打包好的余量食物,这是肯德基的一处食物驿站。自2020年起肯德基发起食物驿站项目,在部分餐厅试点将未售完且在保质期内的余量食物免费分发给有需要的居民。

餐厅经理冯琦珉说:“在有余量食物的情况下,我们会在次日上午和下午分两次放置,当天基本都会被领完。”

记者在多地调研发现,近年来,食物银行、食物驿站等新模式如雨后春笋,这些模式或由公益组织、餐饮单位牵头,或采取政府搭台牵头的方式运行,它们动员餐饮企业捐赠临期食物,以公益性免费发放,从源头上减少食物浪费和对环境的破坏。

深圳市福田区目前已在该区10个街道部署食物银行,服务6.1万余人。福建、江苏等地相关部门联合企业自今年开始陆续建设余量食物驿站。北京一家大型餐饮企业透露,目前他们每天的余量食物较多,在学习相关企业经验后,正在部分门店建设余量食物分发点,预计近期向社会推出。

除了食物驿站、食物银行外,“盲盒经济”的兴起正在为余量食物找到新归宿。记者了解到,近期不少互联网公司通过线上线下结合等方式,联络面包类、日料类餐饮企业,以折扣价格优势将余量食物包装成“盲盒”加速销售,实现减少食物浪费的目的。

记者在上海登录一个“盲盒”小程序,看到所在地周边的部分商户销售一批名为“魔法袋”的产品,已经吸引多个餐饮品牌加入。平均售价只有十几元的“食物盲盒”,包含了多个烘焙产品。记者随机订购了一款“魔法袋”,到店取货后看到,售价11.9元的“魔法袋”里有4个蛋挞、2个肉松蛋糕。如果按照原价购买,这些东西应该需要20多元。



勤俭节约新模式 新华社发 徐骏作

**新模式需“破”新课题**

记者在调研中了解到,余量食物的新模式满足了人们的生活、消费需求,符合反浪费的社会共识,有其发展的市场价值、社会价值和环境价值。但作为新生事物且规模不断扩大,形式不断丰富,余量食物如何界定、如何确保食品安全等诸多问题还有待进一步破解。

——余量食物如何界定?到底距离保质期多长时间或者处于什么状态的国家可以界定为余量食物,记者目前并没有查询到明确的国家标准,针对余量食物的定义只有个别协会进行了笼统界定,尚缺乏普遍的业内共识。在实际操作中,对于余量食物的选择,有的企业会选择临近保质期1到3天的烘焙食物,有的企业会将未售完但仍仍在保质期内的食品冷冻后提供给有需要的群体。

受访业内人士表示,目前食物驿站、食物“盲盒”等做法还属于创新举措,针对余量食物的时间期限、品类范围的划分,需出台行业指导性意见和指南。

——食品安全如何保证?目前针对余量食物的安全和质量标准仍不明确,缺乏有关部门监管。上海消费者朱女

士是“魔法袋”的常客,她认为余量食物的品质是最重要的。“有些食物外包装上并没有标明保质期,如果是过期食物的话,消费者可能也很难发现。”北京消费者卢女士说,虽然不少余量食物是免费发放的,但也不能成为食品安全的盲区。

食品产业专家顾振华表示,临期散装现制食品经过包装后,应定义为预包装食品,需要标注食品名称、配料、生产者、生产日期保质期、生产材料等信息。

——企业是否有参与积极性?记者在调研中发现,虽然目前余量食物的“驿站”“银行”“盲盒”模式不断出新,但因为缺乏相关政策指引,相当数量行业协会组织和餐饮企业出于食品安全考虑,对余量食物持谨慎态度。

对于一些餐饮企业来说,“新鲜”是运营招牌,为了维护产品品牌和保证企业运营,其临期食物的售卖动力并不足。记者在多地走访时发现,许多商家直接将当天剩食物倒掉,大量受访的消费者对于这种浪费感到可惜。对于这种行为,有些餐饮企业则采取了“内部消化”。在山西省太原市好利来城店,店长告诉记者,针对未售罄的面包糕点,门店会作为第二天店内员工的早餐。

**规范发展 让余量食物更好发挥“余热”**

受访的业内人士表示,余量食物市场的安全需要商家自律、行业规范和市场监管共同发力,建议有关部门为余量食物经济的发展划定路径、明确规范,并与协会组织、企业团体共同推进制定相应的防风险体系。

2023年初,中国连锁经营协会发布的《市场端临期食品经营现状报告》提出,尽快出台更加科学统一的相关标准,包括临期标准、临期商品处置标准、完善生鲜食品保鲜和质检的相关标准以及相关实施细则和操作指引等。

饿了么食品安全部兼合作发展部总经理田西艳认为,余量食物的打折促销,在满足部分人群需要的同时避免了浪费,商家需要对食品的全流程把关,做好食品的卫生安全管理,从生产源头保障人民群众的健康安全。

企业层面,针对余量食物的发放已经做了一些有益尝试。肯德基的母公司百胜中国相关项目负责人介绍,为确保食品的安全性,有食物驿站的门店将余量食物提前冷冻12小时以上,并封装打包。门店还会在明显的位置提示,这些余量食物仅能再加热一次,鼓励有需求的群体尽快食用。”这位负责人说。

新华社