

划定了哪些“红线”? 如何加强招聘监管?

——聚焦我国首部人力资源服务机构管理规定

6月30日,人力资源社会保障部发布《人力资源服务机构管理规定》,这是我国首部系统规范人力资源服务机构及相关活动的规章,将自2023年8月1日起施行。

针对公众关心的虚假招聘、个人信息泄露等问题,规定对人力资源服务机构作了哪些规范?划定了哪些服务“红线”?将如何加强对机构的监管?记者采访了人力资源社会保障部人力资源流动管理司负责人。

通过立法进一步加强管理、维护劳动者权益

包括智联招聘、前程无忧、BOSS直聘、58同城等网络招聘在内的人力资源市场,已成为劳动者求职和用人单位招聘的主渠道。截至2022年底,全国共有各类人力资源服务机构6.3万家,从业人员104.2万人,当年全行业为3.1亿人次劳动者提供了各类就业服务,为5268万家次用人单位提供了专业支持。

为何此时出台这一规定?人力资源社会保障部人力资源流动管理司负责人表示,当前,人力资源市场秩序总体平稳有序,绝

大多数人力资源服务机构能够诚信经营,规范经营,为促进劳动者就业、保障企业用工、优化人力资源流动配置提供了有力支撑。

与此同时,随着经营主体数量快速增长,市场活动形式日益多样,非法职业、虚假招聘、泄露个人信息、违规收费等损害劳动者权益问题时有发生,亟须通过立法等手段进一步加强人力资源服务机构管理,规范人力资源服务活动。

规定的出台,是优化人力资源市场环境、保障劳动者和人力资源服务机构等合法权益的迫切需要,也是更好发挥人力资源服务业服务就业、服务人才、服务发展作用的重要举措。

坚持问题导向划定开展服务的“红线”

规定重点规范了哪些人力资源服务活动?上述负责人表示,规定紧盯人力资源服务行业在招聘信息管理、个人信息保护、经营收费等方面存在的突出问题,以提升管理效能和规范市场秩序为重点,划定开展服务活动的“红线”,并确定相关法律责任——

要求服务机构建立招聘信息管理制度,依法对用人单位所提供材料的真实性、合法性进行审查;明确投诉举报及处置方式,规定服务机构发现涉嫌虚假招聘等违法活动或收到投诉举报的,应当及时核实、暂停或终止服务。

规定服务机构不得有伪造、涂改、转让人力资源服务许可证,为无合法证照的用人单位提供职业中介服务,介绍未满16周岁的未成年人就业等行为。

明确处理个人信息方式及原则,确定收集个人信息应当限于实现求职招聘目的的最小范围,要求服务机构应当建立个人信息保护、个人信息安全监测预警等机制,采取必要措施防范窃取、贩卖、泄露个人信息等违法行为。

规定不得以提供招聘服务等名义向个人收取明示服务项目以外的服务费用,不得以各种名目诱导、强迫个人参与贷款、入股、集资等活动;不得扰乱人力资源市场价格秩序。

加强执法监管推动行业健康发展

为加强对人力资源服务机构的监督管理,规定进一步规范了日常检查、信用管理、社会监督等管理手段,首次对确定管辖权、撤销注销许可、加强部门协同等方面作出明确规定,构建了事前审批与事后监管有机结合、部门联动与各方协同凝聚力的综合管理体系。

“我们将指导各地创新事中事后监管方式,探索实施信用管理等新型监管方式,加大日常管理和专项执法力度,严厉打击各类违法违规问题,规范实施撤销注销人力资源服务许可证等工作,维护市场良好秩序,切实保障劳动者等各类主体合法权益。”上述负责人说。

这位负责人表示,接下来将加强对各地人社部门的指导和培训,确保规定真正落实到位;同时将通过规定的实施,进一步激发市场活力,优化营商环境,健全行业正向激励和优胜劣汰机制,持续扩大行业规模,增强服务能力。人力资源社会保障部将坚持促进行业发展和实施有效监管并重,持续提升人力资源市场规范化水平,推动行业快速健康发展。

新华社



6月6日,2023年山东小麦机收减损技能大比武活动在临沭县举行,农机手驾驶收割机进行机收减损比武竞赛。新华社记者 朱峰 摄

从夏粮主产区看「全链条节粮减损」路径

耕好

「无形粮田」

悠悠万事,吃饭为大。

2021年9月,习近平总书记在致国际粮食减损大会的贺信中指出,粮食安全是事关人类生存的根本性问题,减少粮食损耗是保障粮食安全的重要途径。

夏粮占我国口粮年产量的四成,夏粮丰则全年稳。正值夏粮收获尾期,山东、河北、安徽等小麦主产区在前期克服低温天气、病虫害影响,奋力夺取丰产的条件下,紧抓机收、烘干、仓储、加工等环节,着力耕种好节粮减损这一“无形粮田”。

让“丰收在望”变为“丰收到手”

麦收时节,山东临沭县店头镇的麦田里,2023年山东小麦机收减损技能大比武拉开帷幕。10名农机手驾驶农机匀速前行,将金灿灿的麦田割成“板寸”。

收割完成,裁判组进场寻找遗漏的麦粒。“我们组找了两个点位,接近3平方米的地块,找到的麦粒数只相当于两三个麦穗。”正数着“战利品”的临沭县农技推广站工作人员王鹏峰说,这一损失率远低于要求。

8个月生长期,夏粮经历了重重考验,丰收来之不易。“去年小麦播下去不久就遭遇‘断崖式’降温,不少麦苗受了冻害。”山东桓台县起凤镇起南村党支部书记魏锐祥说,村党支部领办合作社购买了叶面肥和营养液喷洒服务,并采取了沼液还田等措施,稳住了每亩1000斤的产量。

今年春季,安徽预判小麦赤霉病大流行风险高,预计小麦赤霉病自然发生面积约占种植面积的95.5%。当地加大资金、药剂、器械等要素保障力度,省、市、县三级财政3月底前筹措资金6.5亿元,及时组织实施统防统治和小农户的代防代治,筑牢了夏粮丰收防线。

临近麦收的降雨天气,让黄淮海麦区打响了一场“夏粮保卫战”。

抢救压力较大的安徽从山东、江苏等地引入机具,“歇人不歇机”24小时抢收;由村干部、老党员组成的应急抢收服务队活跃在麦收一线,机动调配农机保障及时抢收。麦收高峰期,安徽日均投入收割机超过12万台,其中6月3日收获小麦997万亩,创历史新高。

机收是粮食“落袋为安”的第一步。小麦主产区近年来持续通过改良更新农机、培养提升机手素质,努力降低机收损失。

“以前开老式收割机,经常掉籽掉穗。今年我花15万元购买的新型小麦收割机,功率更大、密封性更好,机收损失率降到了1%以内。”在河北邢台南和县史召乡,农机手张军坡对新农机“少掉籽”很满意。

南和县农业农村局副局长郑云平介绍,为确保机具机手以最佳状态投入“三夏”生产,南和县提前谋划,在检修12000台农机的基础上,又通过农机购置与应用补贴,引导购买新农机537台,培训机手2万余人次。

按行业标准,小麦机收损失率控制在2%以内为合格。作为我国第二大小麦主产区,山东近年持续组织粮食作物种植面积50万亩以上的县开展机收减损大比武,带动机手能力常态化提升,降低机收损失,今年正常作业条件下机收损失率预计在1.5%以下。

铁积寸累,“多收一斤是一斤”背后有大经济账。山东省农业农村厅农机化管理处处长王乃生说,按去年山东528亿斤的小麦总产量计算,机收损失率每降低0.1%,理论上就能挽回5000多万斤粮食,相当于“新增”5万多亩耕地。

烘干塔、“空调房”稳质保粮

走进山东德州陵城区新城区党群服务中心,2400多平方米的院子被粮食铺满,只留出几条“羊肠小道”。几名村民穿梭其中,打理着自家晾晒的麦子。

临邑县公开公共晒粮场所和辖区企业“共享小麦晒场”;平原县部分乡镇引导工作人员上班不开车,腾出“政府大院”让群众晒粮……为满足农户粮食晾晒需求,山东多地的乡镇“政府大院”、村级文化广场等公共场所化身临时晒场,群众纷纷“点赞”。

晾晒、运输、仓储等产后环节,粮食损失占比高。今年,各主产区显著加强粮食产后服务,着力减少损失。

记者6月上旬在安徽太和县隆平小丽种植专业合作社院内看到,烘干塔正在以低温模式工作,1000余亩地的新麦经精选机除杂,通过粮食提升机冲进粮仓,被传送带送入烘干塔。“我们这里是制种基地,对小麦品质要求高。烘干塔的运用,不仅降低了我自己的小麦霉变损失,还能为周边5个大户的近200万斤小麦提供烘干服务。”合作社理事长袁秀珍说。

面对不利天气,安徽一手抓抢收,一手抓抢烘。全省投入烘干机1.74万台,有效帮助群众减少了粮食损失。

一些具备条件的地区还建设了公共性烘干仓储设施,扩大服务覆盖面。在山东齐河县,国有企业在田间地头投资建设的16个粮食烘干仓储服务中心覆盖每个乡镇,让粮食可以从收割机直接装车,就近送往烘干仓储服务中心“不落粒”入仓,既保证了粮食品质,也避免了传统晾晒方式导致的损失,预计每年可节粮7000吨。

入仓小麦住进“空调房”,品质和损失率得到严格控制。

在中储粮阜阳直属库有限公司,随着夏粮收储开始,现场工作人员启动制氮机。“气调储粮可以降低仓内氧气含量,实现杀虫和抑虫,同时也对粮食起到抑制呼吸、减少损耗的作用。”中储粮阜阳直属库有限公司仓储管理科科长崔仁立说。

这个粮库的每个粮堆里分布着近400个温度传感器。“一旦粮食温度异常,我们能及时发现并调节。通过科学保水保温,粮食可以常年维持在最佳状态,延缓劣变。”崔仁立说,多种储粮新技术的集成应用,让粮食储存环节损耗从过去的1%降到了现在的0.6%左右。

综合利用隐形“增地”

在河北邯郸市邯乡面业有限公司的生产车间内,大功率鼓风机推动小麦在生产线上“游走”,生产出面粉的同时,价格高出小麦6倍的胚芽也被提取出来。

一粒小麦,可以衍生出多少种产品?

在山东滨州,科技创新正驱动粮食精深加工、综合利用。滨州市副市长毕志伟介绍,小麦在当地能加工出谷朮粉、赤藓糖醇、膳食纤维等10大系列500余种产品,每吨小麦总产出比传统方式增加5000余元。

随着粮食加工利用不断精细化,对小麦更好地“吃干榨净”成为常态,一些以往利用效率不高的“边角料”实现“逆袭”。

“胚芽的重量只占小麦的2%左右,但营养占比却超过60%,富含蛋白质、维生素、矿物质,是小麦营养的‘宝库’。”邯乡面业首席质量官杨竹英说,新鲜的小麦胚芽不耐储存,易发酵变质,过去只能作为廉价的饲料原料出售。公司购进国内先进设备,实现了面粉加工和胚芽提取的同步进行,年产小麦胚芽20余万公斤,创造产值2000万元以上。

“保留胚芽就是节约粮食。”邯郸市肥乡区农业农村局副局长杜光旭说,肥乡区今年收获了20多万吨新麦,如果全部保留胚芽,就可以多出0.4万吨高效利用的粮食。

胚芽用来制取胚芽油和蛋白粉,麸皮精制成纤维食品,制取酒精的酒精糟用于养殖……粮食利用由粗放走向精细,提高单位土地产出的同时,也让我国的粮食安全多了一重保障。

充分挖掘粮食价值的同时,粮食加工不再追求“食不厌精,脍不厌细”。近年来,“粗磨”“全麦”系列产品不断走向高端,消费者接受度持续提升,让营养健康与节粮减损实现双赢,“无形增地”。

在国务院新闻办公室5月11日上午举行的新闻发布会上,国家粮食和物资储备局副局长黄伟说,针对市场上存在的过度加工的问题,国家粮食和物资储备局加大适度加工技术研发和成果推广力度,升级改造加工设备,减少不必要的粮食、油料损失和消耗,提高成品粮出磨率和副产品的综合利用效率。

新华社

“留学海南”不是梦

——海南国际教育创新岛建设一线观察

在海南省陵水黎族自治县新村潟湖湖畔,比邻清水湾、南湾猴岛的黎安半岛上,一座大学群蔚然崛起,中国传媒大学、电子科技大学、北京邮电大学等国内高校联合境外高校举办的中外合作办学机构正在或即将在此办学。学生不出国门便可接受国际教育,“留学海南”为国内学子提供了一项新选择。

中国传媒大学文垂学院智能科学与技术专业大一学生尹浩天告诉记者,选择在海南陵水读本科,是因为这里与出国留学有很大的相似度:同样的师资、教材,同样的课程、学分,毕业后还能拿到中外两所大学的学位证。

多所国内外高校在海南岛汇集,得益于国家赋予海南自贸港的教育开放政策。2019年6月,教育部与海南省政府联合印发《关于支持海南深化教育改革开放实施方案》,明确提出支持海南建设国际教育创新岛,并于2020年6月纳入《海南自由贸易港建设总体方案》。

随即,在三亚崖州湾科教城,海南引进中国农业大学、浙江大学、上海交通大学、中国海洋大学等12所国内知名高校落地,聚焦“南繁”“深海”重大战略需求,开展人才培养、科学研究、成果转化等工作,预计今年秋季招收3000名研究生。

在陵水黎安半岛,海南划出12.72平方公里海岸线开发海南陵水黎安国际教育创新试验区,旨在打造成我国中外合作办学的集中展示窗口。试验区2020年9月动工,2022年秋季学期一期建成并正式招生办学,首批296



图为海南陵水黎安国际教育创新试验区园区景色。新华社记者 赵叶苹 摄

名生在这里开启了“留学海南”之旅。

在洋浦、文昌、三亚,海南正稳步推进海南比勒费尔德应用科学大学、海南莫斯科动力大学、瑞士洛桑酒店管理学院(海南)等境外高水平大学独立办学项目落地实施。其中,海南比勒费尔德应用科学大学今年9月将首批招收140名本科生。

“这几年,随着相关政策相继出台,财政投入持续增加,园区校舍建成使用,招生计划接连发布,海南国际教育创新岛蓄势待发,期待着学子们的到来。”海南省教育厅改革与发展规划处处长路剑威说。

游学院等6个非独立法人中外合作办学机构/项目落地试验区,且顺利开展各项教育教学任务。海南陵水黎安国际教育创新试验区管理局副局长袁松阳说。

目前,园区硬件设施可满足1万多名师生学习、生活和工作需求。今年秋季学期将招收2000名学生,2025年园区学生规模将达到1万人。

这是一个共享的、创新的园区。园区采取“大共享+小学院”的办学模式,物理空间上,图书馆、教学楼、体育场等公共设施全体学生共享使用,各高校又根据自身学校文化和学科需要,配建专享小学院。

物理空间的共享推动了多元文化的融合,同时促进了国际教育制度的集成创新。未来,课程互选、学分互认、管理共商有望为学生们提供崭新的国际教育体验。

“多所大学聚集于此,共享教学楼、共享资源,甚至共享教师,这个园区为中国国际教育提供了全新的理念。”海南陵水黎安国际教育创新试验区聘请的外籍教育顾问柯益杰说。

负责筹建北京体育大学阿尔伯特塔国际休闲体育与旅游学院的李滨,目睹了海南陵水黎安国际教育创新试验区从绿草地上拔地而起的全过程,对这里的未来充满信心。

“海南的气候和资源拓展了北体的办学空间,学校将在海南开设冲浪、帆船帆板、攀岩、自行车等户外运动课程。”李滨说,中外高校间的融合与学生间的交流互动,有助于产生新的“化学变化”,使这里成为一座多元交融、活力四射的国际教育园区。

新华社

太空探索新变局意味着什么

7月1日,欧洲航天局欧几里得空间望远镜搭乘美国太空探索技术公司的“猎鹰9”火箭升空;几天前,俄罗斯国家航天集团用单枚火箭成功发射43颗卫星;中国也计划实施载人月球探测任务……

太空探索和利用领域正在发生重要趋势性变化。一些变化之巨,多年未有。哪些新趋势值得密切关注?新变局意味着什么?外空治理如何与时俱进?

为什么说太空探索迎来新变局

联合国不久前发布题为《为了全人类——外层空间治理的未来》的报告认为,一个太空探索的新时代正快速来临,过去10年太空探索领域的一系列重大变化,堪称“根本性”“革命性”,其中三大变化特别突出。

首先是发射入轨航天器数量剧增。1957年到2012年,全球发射的卫星数量基本

保持在每年约150颗。但从2013年开始急剧增加,当年210颗,2020年达1200颗,2022年高达2470颗。这主要受私营部门发射小卫星网络所驱动,与可重复使用的火箭、卫星制造新技术以及成本大幅下降等息息相关。

其次是私营企业参与增多,发射任务数量也快速增加。美国企业实力最雄厚,但中国创立了很多新的商业航天企业,发展步伐不断加快,印度和日本也出现类似情况。根据有关统计,全球航天市场规模2022年为4240亿美元,到2030年预计增至7370亿美元。

三是载人深空探测酝酿重启。美国阿波罗计划结束至今,人类未再涉足深空。但这种局面预计将改观。美国航天局计划2024年开展载人绕月飞行测试,美国太空探索技术公司此前也曾宣布,打算利用其“星舟”重型运载火箭运送多名艺术家进行私人绕月飞行之旅。美国“阿耳忒弥斯”新登月

计划未来一二十年打算持续实施载人深空任务。中国也计划实施载人月球探测任务。

哪些问题更尖锐

外空活动商业化、活动主体多元化等趋势加快,有望为利用太空探索造福人类创造新的机遇,但也意味着可能加剧一些风险。联合国报告认为,在新的重大变化面前,外层空间治理存在的一些问题更尖锐。

随着飞行器数量激增,太空任务更加频繁,发生事故,产生太空碎片等风险相对增加。太空交通管理缺乏协调,没有现成国际机制来监测太空碎片等问题变得更加突出。当前,有关方在太空交通管理方面采用不同的标准、定义和语言。关于外空飞行器位置、轨道和任务意图等信息做不到普遍共享,不同参与方操控卫星的能力有高低,在太空通行权等问题上仍存分歧。

外空治理体系如何变革

联合国报告认为,太空探索新时代快速到来,对现有外层空间治理体系形成冲击,需要对全人类利益出发,制定新的有效治理框架,推动创新,降低风险。

报告提出了一系列建议,包括建立新的维护太空可持续发展的统一机制,以加强对在地球轨道、月球等其他天体开展的太空活动的治理等。

关于外空治理体系变革,近年来各方讨论不少。一些专家说,现有外空治理框架的核心内容,是在美国 and 苏联对抗的冷战时期制定的。如今,国际格局以及太空探索参与方等都大不一样,外空治理体系已在多方面表现出滞后于客观现实。但分析人士认为,也正是由于参与方增多等复杂因素,外空治理体系下一步调整并非坦途,恐怕少不了激烈的博弈。

新华社

阿斯巴甜的“致癌”争议

数据后否认其结果解释,不认可阿斯巴甜有致癌作用。

美国哈佛大学公共卫生学院与奥地利路德维希·波尔兹曼研究所等机构2012年发表在《美国临床营养学杂志》的一项研究称,与不饮用无糖汽水的人相比,每天饮用一杯以上含阿斯巴甜的无糖汽水的人会增加患白血病的风险;与不饮用无糖汽水的男性相比,每天饮用一杯以上含阿斯巴甜的无糖汽水的男性会增加患非霍奇金淋巴瘤和多发性骨髓瘤的风险。不过这项研究也存在争议。

在神经毒性方面,尽管有报告称在给予动物大剂量阿斯巴甜后可能会改变中枢神经系统神经递质的水平,但大量动物实验和人群流行病学资料均未显示神经行为方面的

疾病和症状与摄入阿斯巴甜有关。遗传毒性实验未发现阿斯巴甜会导致突变作用,未见致畸性和生殖毒性。

此外,有专家认为,阿斯巴甜虽然不像蔗糖那样有热量,但同样可能导致肥胖风险增加。

今年5月,世卫组织发布一份关于非糖甜味剂的新指南,建议不要使用阿斯巴甜、安赛蜜、糖精等甜味剂来控制体重或降低非传染性疾病风险。世卫组织指出,对现有证据的系统性回顾表明,使用非糖甜味剂可降低成人或儿童脂肪方面没有任何长期益处。长期使用非糖甜味剂可能存在潜在不良影响,如增加2型糖尿病、心血管疾病患病率和成人死亡率的风险。

新华社