

# 疫情期间,困难群众如何帮?

## ——国新办举行国务院政策例行吹风会聚焦困难群众帮扶

今年以来,新冠肺炎疫情复杂多变,客观上对困难群众的生活造成一定影响。6月17日,国新办举行困难群众帮扶有关工作国务院政策例行吹风会,围绕进一步加大困难群众救助帮扶力度,兜牢基本民生底线相关工作展开介绍。

### 对因疫遇困群众加大临时救助力度

为帮助因疫遇困群众渡过生活难关,近期民政部、财政部联合印发《关于切实保障好困难群众基本生活的通知》,指导各地综合考虑困难群众需求、当地经济社会发展水平以及疫情影响,做好困难群众基本生活保障各项工作。

在此次吹风会上,民政部副部长唐承沛对相关部署安排进行了介绍。聚焦低保对象、特困人员,通知要求,在原来的生活补助基础上增发一次性生活补贴,保证他们的生活水平不降低;

聚焦受疫情影响无法返岗复工、连续三个月无收入来源,生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工等没有参加失业保险的人员,通知明确,可以在务工地或者经常居住地申请获得一次性临时救助金;

聚焦物价变动,通知强调,当物价上涨达到启动条件时,及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,按时足额发放价格临时补贴。

资金保障是推动相关政策落实到位的关键。唐承沛介绍,民政部会同财政部已经下发了2022年中央财政困难群众救助补助资金1546.8亿元,比去年增加了70.6亿元。“这充分体现了党和国家对困难群众基本生活的高度关心。”唐承沛表示,“下一步,我们要强化资金监管,指导各地用足用好困难群众救助资金。”

### 阶段性缓缴医保、社保费用,助力企业纾困稳岗

今年以来,受疫情等多种因素影响,部分中小微企业经营困难,影响员工稳定就业。

针对这一问题,日前召开的国务院常务会议决定,对符合条件的地区,允许中小微企业缓缴3个月的职工医保单位缴费。

国家医保局副局长陈金甫在吹风会上介绍,该项政策预计缓缴资金规模约1500亿元。缓缴措施免申即享,不需要每个企业再到医保经办机构去提供申请材料。

该项政策出台充分考虑了医保基金的承受能力。据陈金甫介绍,2021年全国基本医保基金收入2.8万亿元,支出2.4万亿元。职工统筹基金累计结余1.7万亿元,全国绝大多数统筹地区可支付的月数都在6个月以上。因此,当前医保基金能够做到缓缴期间报销水平不降低,确保应保尽保、应享尽享、应报尽报、应结尽结。

此前,我国已出台了阶段性缓缴企业养老、失业、工伤三项社会保险费相关政策。人社部副部长李忠介绍,通过扩大政策的实施范围,延长实施期限,加大稳岗支持力度,有利于缓解企业当期资金压力,帮助企业渡过暂时难关。

在灵活就业人员参保政策方面,李忠指出,针对个体工商户和灵活就业人员抗风险能力较弱、当前参保缴费压力较大的情况,人社部明确,以个人身份参加企业职工基本养老保险的各类灵活就业人员,如果今年缴纳养老保险费有困难,可以自愿暂缓缴费,未缴费月度可于明年年底前进行补缴,缴费基数按上一年度确定,不影响今后退休待遇。

### 优化帮扶流程,及时响应困难群众的求助需求

疫情防控期间,如何及时响应困难群众的求助需求,做到求助有门,受助及时?

唐承沛介绍,民政部门建立健全主动发现机制,在困难群众自主求助的同时,采取“大数据+铁脚板”等多种方式,主动发现需要救助的困难群众,力求由“人找政策”到“政策找人”。此外,民政部门将进一步畅通社会救助服务热线等困难群众自主求助渠道。对目前全国已开通的3700多条社会救助服务热线加强热线值守,提高办理效率,做到及时受理,快速响应。

在积极推进异地救助方面,唐承沛强调,要落实临时救助“先行救助”“分级审批”等政策规定,对于在非户籍地因疫情影响陷入临时困境的群众,由急难发生地直接实施临时救助,切实为群众救急解难。

在创新医保经办服务方面,陈金甫指出,国家医保局引导医保经办机构推进高频次服务项目“跨省通办”,对一些慢病患者用药实行“长处方”报销,按规定做好“互联网+”医疗服务的医保支付。对因疫情影响到参保人员报销的情况,按照规定进行事后补报。此外,国家医保局加快推进跨省异地就医直接结算,截至5月底已经惠及3479万人次,进一步减轻群众负担。 新华社



6月16日,和若铁路首趟列车缓缓驶出新疆和田火车站。当日,满载乘客的5818次列车从新疆和田站驶出,和若铁路开通运营。和若铁路与南疆铁路、格库铁路构成一条全长2712公里的环塔克拉玛干沙漠铁路线。自此,世界首条环沙漠铁路线建成。 新华社记者 丁磊 摄

16日上午10时53分,新疆和田站,一列满载乘客的火车缓缓驶出,一路向东。从和田到若羌的和若铁路正式通车。和若铁路与格库铁路、南疆铁路“牵手”,意味着环塔克拉玛干沙漠铁路线正式形成闭环,这也是世界上首条环沙漠铁路线,长达2712公里。

这条铁路是如何“炼”成的?“新华视点”记者进行了深入采访。

### 设计方案如何定?

和若铁路于2018年底正式开工建设,西起新疆南部和田地区和田市,东至巴音郭楞蒙古自治州若羌县,全长825公里,设计时速120公里,共设和田、洛浦、策勒、于田等22个站点。

动工前,是耗时8年多的勘察设计。塔克拉玛干沙漠是中国最大的沙漠,也是世界第二大流动沙漠。和若铁路约四分之三的路段穿越流动沙漠。如何防风固沙,有效解决风沙危害,是世界性的铁路建设难题。

“勘察设计中,我们重点突出的是生态环保理念。”中铁第一勘察设计院和若铁路总设计师杨宝荣说,既兼顾路网网的衔接和沿线经济发展的要求,也致力于把对沿线环境的影响降到最低,并且让整个铁路的投资和方案的可行性达到最优。

“就在和田和若羌之间,我们研究了几十条不同走向的设计方案,累积研究长度达上万公里,最终确定了目前825公里的线路方案。”杨宝荣说,尽量绕避区域内严重风沙危害地段和生态脆弱敏感地带。

### 如何防风沙?

风沙始终是避不开,绕不过的课题。“我们不怕冷不怕热,就怕风沙,六级以上就不能施工了,黑沙暴一来,可能几天都白干了。”新疆和若铁路有限责任公司党委书记王尽忠告诉记者,为了不耽误工程进度,团队一边用详尽的沙暴日记排开工期,一边探索创新施工方式,最大限度减少风沙影响。

建设者采取“阻沙障+草方格”的方式,用芦苇、稻草等建立了高低结合的多层阻沙体系。每层阻沙障都留有适当空隙,防止由于过密形成“阻风墙”而难以抵挡强风。在阻沙障与草方格之间,种植了易于在沙漠生长的梭梭、红柳、胡杨等植物。未来,这些植物将在铁路两侧形成永久性防风固沙林带。

在“生命禁区”培根固苗,还要保证幼苗较高的成活率,中国中铁大桥局和若项目总工程师吴江林带着技术人员总结形成“护、取、时、养”经验做法,在幼苗选育、种植时节、灌溉养护等方面做足功课、下足功夫。为摆脱戈壁滩盐碱地种植树苗成活率低的困境,中铁一局采取树坑换土种植,即树苗种到哪儿,土壤就换到哪儿,和盐碱的生长速度赛跑,有效提高了植物成活率。

1000多个施工日夜里,建设者在和若铁路沿线共修建草方格近5000万平方米,种植梭梭、红柳、沙棘等灌木和乔木近1300万株,林带覆盖面积超过11万亩。这条长300公里的“绿色走廊”已成为防风沙的屏障。

在风沙特别严重的地段,和若铁路采取“以桥代路”的设计方案,建成总长达49.7公里的过沙桥5座,让风沙能够从桥下穿过,减少对线路和列车运行的影响。

依木拉克特大桥是全线唯一一座全沙漠地形施工桥梁,也是全线最长的过沙桥。负责该大桥建设的中铁十四局五公司副总经理张刚介绍,受沙漠地形影响,物料运输极为不便,两个桥墩之间的单片梁重达150吨,汽车运输无法实现。建设者优化施工方案,采取架桥、铺轨交替施工的方式,通过已铺设好的铁路轨道将建材运输到施工一线,既提升了施工效率又保障运输安全。

为了建好过沙桥,建设者们还使用了装配式混凝土结构应用技术,改变了以往现场浇筑桥墩的做法。中国中铁北京工程局和若铁路项目总工程师王勃告诉记者,采用装配式桥墩,既解决沙漠缺水难题,也减轻风沙对施工影响。在塔克拉玛干沙漠修铁路,建设者要面对沙尘暴的侵袭和施工材料、施工用水紧缺等各类挑战。在这里,稍微起风,便是漫天扬尘,所到之处,遮天蔽日,年浮尘天气多达90天。每年5月至9月,正午最高温度可达40摄氏度,施工现场的沙漠地表温度可达80摄氏度。

“三步走、十斤汗,抱着水壶满场转;深一脚、浅一脚,踩着沙子现场跑。”这是建设者的工作日常。

### 如何助力当地发展?

和若铁路通车,结束了和田地区洛浦、策勒、于田、民丰等县和巴音郭楞蒙古自治州且末县等地不通火车的历史。和田至若羌、库尔勒、乌鲁木齐最快分别11小时26分、17小时50分、24小时23分可达。

同时,作为便捷的物流通道,和若铁路将安排开行货物列车8列,沿线棉花、核桃、红枣、矿产等可通过铁路直通疆外。坐上首发列车的买买提依布热依木·买买提明是十二届全国人大代表,他所在的策勒县策勒乡巴什玉吉买村是远近闻名的石榴产业村。“终于通车了,激动!”他说,这条铁路的开通,会让我们的石榴走得更远。侯朝娟22年前从河北保定学院毕业后到且末任教,她先乘火车再转汽车,经5天4夜才到达且末。她说:“现在回家乡的方式有了新选择,老乡们出行更通畅了,孩子们走出沙漠也更容易了。”

“环沙漠铁路打开人流、物流新通道,沿线丰富的物产和旅游风光将走进更多人视野,促进新疆尤其是南疆地区经济繁荣。”民丰县基层干部李涛表示,和若铁路将为尼雅遗址、安迪尔古城等地带来更多游客,促进当地旅游业发展。 新华社

# 筑牢公共卫生监测网、保障网

## ——我国重大疾病防控取得显著成效

疾病预防控制事关人民生命健康,事关公共卫生安全。国家卫生健康委17日召开的新闻发布会显示,党的十八大以来,我国已建成全球最大疾病和健康危险因素监测网络,多种“疫苗可预防传染病”降至历史最低水平,艾滋病病死率、结核病发病率显著下降,“乙肝大国”摘帽……十年来,我国重大疾病防控水平不断提高。

### 筑牢公共卫生监测网

新时期我国卫生与健康工作方针提出坚持“预防为主”,多措并举完善疾病预防控制体系。为实现这一目标,筑牢严密的公共卫生监测网是首要任务。

国家卫生健康委疾控局副局长、一级巡视员雷正龙介绍,党的十八大以来,我国不断完善疾病预防控制体系、体系建设。我国已建成全球最大、横向到边、纵向到底的疾病和健康危险因素监测网络,重点地方病和饮用水水质监测网络覆盖到全国所有乡镇,以近视为主的学生常见病及健康危险因素监测与干预体系日趋完善。

“在应对新冠肺炎疫情中,我国各级疾控机构能力得到很大提升。”雷正龙说,目前,全国有国家、省、市、县四级疾控中心共3376家,卫生技术人员达15.8万人,实验室检测水平不断提高。

### 重大传染病和慢病防治稳步推进

重大传染病、地方病防治攻坚是公共卫生及健康扶贫工作的重中之重。雷正龙说,全国传染病疫情总体保持稳中有降,我国做好新冠肺炎疫情常态化防控和应急处置。

同时,我国艾滋病病死率、结核病报告发病率显著下降,其中,四川省凉山州艾滋病治疗覆盖率从41.1%提升至94.8%,新发感染率从0.064%下降至0.02%。我国还获得世界卫生组织国家消除疟疾认证,所有血吸虫病流行县达到传播控制标准,重点地方病区县总体消除率达到99.9%。

另一方面,我国慢性病防治稳步推进。《全国第六次卫生服务调查专题报告》



4月25日,在云南省曲靖市沾益区妇幼保健和计划生育服务中心,医护人员给儿童接种疫苗。

新华社发

数据显示,心脑血管疾病、糖尿病和癌症等重大慢性病占我国疾病经济负担超90%。“《健康中国2030》规划纲要》提出“降低重大慢性病过早死亡率”。

“过去十年,我国累计建成488个国家慢性病综合防控示范区。”国家卫生健康委疾控局副局长吴良有说,在慢性病的早防早筛早诊早治方面,依托国家重大公共卫生项目,目前每年向400多万高发地区居民提供癌症、心脑血管疾病等早期筛查干预惠民服务。统计数据显示,我国重大慢性病过早死亡率从2015年的18.5%下降至2021年的15.3%,下降超过3个百分点,降幅达17.3%。

### 免疫规划加大保障

接种疫苗是预防控制传染病的有效手段,随着政府及中央财政保障力度持续加大,我国免疫规划事业成效显著、影响广泛。

国家卫生健康委疾控局有关负责人介绍,当前,我国中央财政投入每年超40亿元免费向居民提供免疫规划疫苗,可预防的传染病已达15种。目前,我国适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率保持在90%以上,多种“疫苗可预防传染病”已降至历史最低水平。

为构建免疫规划制度保障,2019年,我国出台了全球首部疫苗管理法,制定修订

《预防接种工作规范》等一系列文件,全面构建了疫苗和预防接种的管理制度。

中国疾病预防控制中心数据显示,我国通过接种疫苗,实施国家免疫规划,有效地控制了疫苗针对传染病发病。通过口服小儿麻痹糖丸,自1995年后,我国阻断了本土脊髓灰质炎病毒的传播,使成千上万孩子避免了肢体残疾;2012年我国实现消除新生儿破伤风目标;2014年我国提前实现世界卫生组织西太区乙肝控制目标……

下一步,国家卫生健康委将继续坚持预防为主、防治结合,以规划和专项行动为抓手,加强部门协作,加大社会动员,推动各项防控措施落地见效。 新华社

# 哪些药品有望进医保? 谈判药品如何续约?

## ——2022年国家医保目录调整“划重点”

医保目录调整关系着每一名参保人。国家医保局日前印发《2022年国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录调整工作方案》及相关文件征求意见,这意味着今年医保目录调整工作即将正式启动。

哪些药品有望纳入医保报销?谈判药品协议到期后如何续约?这些都能在工作方案中找到“答案”。

### 更多罕见病用药、儿童药品等有望进医保

根据工作方案,目录外6类药品可以申报参加2022年医保目录调整,包括2017年1月1日至2022年6月30日期间,经国家药监部门批准的新通用名药品、适应症或功能主治发生重大变化的药品;新冠肺炎相关治疗药品等。

与去年相比,2022年医保目录调整新增了儿童药品、仿制药品等。其中,儿童药品范围应在国家卫健委等部门印发的第三批鼓励研发申报儿童药品清单中,仿制药品应在两批鼓励仿制药品目录中。“更多儿童用药进医保,能够减轻患者

用药负担。”中华医学会儿科分会常委邹丽萍认为,这也将对医药市场起到引导作用,鼓励更多企业专注儿童用药研发,为患者带来福音。

在2021年国家医保目录调整中,曾经每针70万元用于治疗脊髓性肌萎缩症的诺西那生注射液经医保谈判后,以3万余元被纳入医保,罕见病患者用药引发更多关注。

截至目前,国内共有60余种罕见病用药获批上市,其中40余种进入国家医保目录,涉及25种疾病。

工作方案明确,2022年6月30日前经国家药监部门批准上市的新药治疗药品可以申报今年的医保谈判,申报药品的说明书适应症中要包含有《第一批罕见病目录》所收录罕见病。

### 分类对谈判协议到期药品进行续约

在医保目录动态调整过程中,药品谈判的“灵魂砍价”备受关注。医保部门与医药企业就药品支付标准进行磋商,并根据结果

直接决定该药品是否能进医保、以什么价格进医保。2021年,经谈判进医保的目录外独家药品有67个,平均降价61.71%。

根据《基本医疗保险用药管理暂行办法》,原则上谈判药品协议有效期为2年。协议期满后,对协议期内医保基金实际支出与谈判前企业提交的预算影响进行分析对比,按差异程度降价,并续签协议。

《谈判药品续约规则(征求意见稿)》提出了纳入常规目录管理、简易续约和重新谈判三种谈判药品续约规则,并对三种续约方式进行详细规定。

根据往年续约结果可以发现,经过谈判续约成功的药品在价格上往往更具优势。如2019年27个经过谈判成功续约的药品,价格平均降幅26.4%;2020年14种独家药品按规则进行了续约或再次谈判,平均降价14.95%。

### 充分发挥医保基金的杠杆作用

国家医保局成立以来,连续4次开展医保目录准入谈判,累计将250种药品通过谈

判新增进入目录,价格平均降幅超过50%。通过谈判降价和医保报销,2021年累计为患者减负约1500亿元。

在坚持动态调整医保目录的基础上,医保目录调整也在进行更多尝试与探索。

此次工作方案首次提出,拟纳入医保目录的非独家药品,采用竞价等方式同步确定医保支付标准。

《非独家药品竞价规则(征求意见稿)》提出,企业报价不能高于申报截止日前2年内有效的省级最低中标价和申报时提交的市场零售价格,并将报价与医保支付意愿进行对比;对于通过竞价纳入医保的非独家药品,取各企业报价中最低者,作为该种药品支付标准。

有专家表示,这将更加充分发挥医保基金杠杆作用,对药品使用结构和市场价格机制产生积极影响,进一步减轻患者用药负担。

此外,今年的工作方案明确将独家药品的认定时间定为2022年6月30日,这将更好实现新药审批与进医保的“无缝衔接”,鼓励新药研发创制。 新华社