



人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

## 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话强调

# 坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主

李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席 栗战书讲话

新华社北京10月14日电 中央人大工作会议10月13日至14日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席会议。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书作总结讲话。

习近平在讲话中指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为

党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。习近平强调，党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

习近平强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施，要加强对宪法法律实施情况的监督检查。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

习近平指出，要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促发展、保障善治。要加强党对立法工作的集中统一领导，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，统筹推进国内法治和涉外法治，统筹推进立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

习近平强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

习近平指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

习近平强调，要强化政治机关意识，加

强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

习近平指出，要加强党对人大工作的全面领导。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作的制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

习近平强调，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效

制约和监督。习近平指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在选举时被唤醒，投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号，竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠，选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。

习近平强调，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不是应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不是应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

习近平指出，党的十八大以来，我们深

化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

习近平强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人民的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

(下转第3版)

## 王宇燕来我市调研基层党建和人才等工作

本报讯(记者 胡德光)10月13日，省委常委、组织部部长王宇燕来我市调研基层党建和人才等工作。市委书记张新文，市委副书记、市长张伦，市委常委、组织部部长李春英参加活动。

王宇燕来到菏泽高新区了末元大健康产业园，实地察看粉针车间、中药“一人一方”车间，围绕企业党建、科技创新和人才引进培养工作，与企业负责人深入交流，希望企业不断加大研发投入，建好研发平台，持续增强市场核心竞争力。在鄆城县旧

城镇六合社区，王宇燕察看了便民服务中心、滩区迁建展览馆等，了解滩区迁建产业振兴、组织振兴、基层党建等工作情况，要求抓党建、筑堡垒，不断提升社区管理水平，完善各项公共服务，让群众搬得出、稳得住、可发展、能致富。在菏泽现代医药港和开发区大唐智创5G项目现场，王宇燕详细了解企业生产经营情况，并就人才引进科技研发及企业党建等工作，听取企业负责同志介绍。

调研中，王宇燕对我市基层党建和人才等工作

取得的成绩表示肯定。她强调，各级党组织要牢固树立大抓基层、重抓党建的鲜明导向，认真履行管党治党政治责任，推动基层党建全面进步、全面过硬，持续提升党建引领基层治理水平。要创新工作载体，提升非公企业党组织的建设质量，帮助企业合法合规经营，提升综合实力。要坚持党管人才原则，提高政治站位，聚焦中心工作，深入推进人才发展体制机制改革，持续加强人才环境建设，为新时代现代化强省建设提供强有力人才保障。

王宇燕指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

王宇燕指出，党的十八大以来，我们深

化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

习近平强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人民的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

习近平指出，党的十八大以来，我们深

## 市委理论学习中心组举行集中学习研讨会

本报讯(记者 胡德光)10月14日，围绕“深入学习贯彻新发展理念，把推动高质量发展落到实处”主题，市委理论学习中心组举行集中学习研讨会。市委书记张新文主持会议并讲话，市人大常委会主任尹玉明等市委理论学习中心组成员参加。省委党史学习教育第六巡回指导组同志到会指导。

会议分两个阶段进行。现场观摩阶段，大家来到菏泽现代医药港，实地察看园区规划建设情况。专题辅导和集中研讨阶段，市司法负责同志围绕“如何为菏泽企业营造良好法治环境”作了专题辅导；王永华领学了习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话摘编，结合思想和工作实际，尹玉明、李春英、李茂楠谈了学习体会。

会议强调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，是关系发展全局的一场深刻变革。各级各部门要准确把握新发展理念的科学内涵，筑牢高质量发

展的思想根基，充分发挥新发展理念管根本、管全局、管长远的指挥棒作用，把握新发展阶段，构建新发展格局，有效破解一系列结构性、周期性、体制性问题，在新征程中育先机、开新局。

会议要求，要构建现代产业体系，深入实施“重点产业突破年”行动，大胆尝试各种创新手段，不断提高产业核心竞争力。要加快推进转型发展，大力发展高端制造业，膨胀工业经济总量，努力推动有质量、有效益的发展能跑多快跑多快。要积极推进城乡融合，加快推进城乡协调发展，全力提高区域协作水平。要坚决守牢发展底线，切实把高质量发展理念落到实处。要加强民生保障，大力发展各项民生事业，切实增强群众获得感、幸福感、安全感。要加强干部队伍建设，在思想上破冰、行动上突围、落实上发力，努力锻造一支堪当重任的高素质干部队伍，为加快高质量发展提供坚强组织保障。

张伦会见中石油天然气销售山东分公司党委书记商博军

本报讯(记者 张喆)10月14日，市委副书记、市长张伦会见了中石油天然气销售山东分公司党委书记商博军一行，就气源保障、项目合作等深入交流洽谈。市委常委、常务副市长王磊参加活动。

张伦对商博军一行表示欢迎，并对该公司长期以来给予菏泽的关心支持表示感谢。他说，中石油天然气销售山东分公司业务领域广泛，综合实力雄厚。

会议确定，市十九届人大常委会第四十次会议于10月21日上午召开，会期半天。建议主要议程为：听取审议市政府关于2020年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，市监委关于开展脱贫攻坚监督检查工作情况的报告，市检察院关于全市检察机关适用认罪认罚从宽制度情况的报告；表决《菏泽市土壤污染防治条例(草案表决稿)》；审议表决市人大常委会执法检查关于安全生产及应急管理“两法两条例”贯彻实施情况的执法检查报告；审议表决市政府关于对全市2020年度国有资产管理情况综合报告、2020年财政决算和2021年上半年预算执

行情况报告、2020年度审计工作报告、全市生物医药产业发展视察情况、2021年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告、全市学生体质健康及学校安全教育专题调研情况、《菏泽市非物质文化遗产条例》执法检查情况、全市2020年度环境状况和环境目标完成情况报告、全市房地产业发展专题调研情况、外经贸工作报告、就业促进“一法一条例”执法检查情况等11项审议意见研究处理情况的报告；审议表决市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告；审议表决关于成立菏泽市选举工作委员会委员的报告；人事任免事项等。

会议要求，要加强沟通对接，细致周密考虑，各司其职、密切配合，确保常委会会议顺利召开，要深刻认识创建儿童友好城市的重要意义，切实增强做好《菏泽市儿童友好城市建设促进条例》立法工作的责任感紧迫感，加强沟通对接，科学谋划推进，加快立法进度，为我市创建儿童友好城市提供有力法治保障。

张伦会见中石油天然气销售山东分公司党委书记商博军

## 菏泽市儿童友好城市创建工作动员会召开

# 全力推动儿童友好城市创建工作落地落实

本报讯(记者 胡德光)10月14日，菏泽市儿童友好城市创建工作动员会召开，深入学习贯彻习近平总书记关于妇女儿童工作的重要论述，动员全市上下凝聚共识、合力攻坚，迅速掀起儿童友好城市创建工作热潮。联合国儿童基金会驻华办事处副代表郑道，省妇联党组书记、主席孙丰华分别致辞，市委书记张新文出席会议并讲话，市委副书记、市长张伦主持，市领导尹玉明、任仲义、李春英出席。

郑道对我市创建儿童友好城市表示欢迎，他说，“儿童友好城市”这一概念于1996年被联合国儿童基金会与人居署提出，旨在通过地方政府制定和实施保护儿童、促进儿童发展的战略，建设一个尊重、关爱、适宜儿童发展的城市。近年来，联合国儿童基金会积极与中国各级政府开展合作，支持儿童友好城市建设。联合国儿童基金会将一如既往

提供支持与帮助，携手菏泽为儿童打造更加健康、宜居、包容的城市环境。孙丰华在致辞中指出，建设儿童友好城市，让孩子们成长得更好，寄托着全党全社会的共同心愿，是贯彻落实习近平总书记重要指示要求的重要举措，是保护儿童权利、促进儿童健康成长、推动儿童事业高质量发展的具体实践。全省各相关部门要坚持儿童优先，坚持立德树人，让广大儿童健康成长为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。菏泽市要进一步加大工作力度，凝聚部门和社会各界合力，推动儿童友好城市创建不断取得新成效。

张新文在讲话时强调，创建儿童友好城市，对我市促进儿童健康成长、增进群众民生福祉、推动城市可持续发展具有重要意义。各级各部门要提高思想认识，坚定创建儿童友好城市的信心决心，

突出党建引领、理念先行、乡村振兴、政策完善、权益保障，认真落实各项创建任务，奋力夺取创建工作全面胜利。要加强组织领导，凝聚工作合力，强化示范引领，充分发动群众，确保儿童友好城市创建工作落到实处。

会上，发布了菏泽市儿童友好城市创建LOGO，通报了《菏泽市创建儿童友好城市工作三年行动计划(2021年-2023年)》编制情况。

