

(上接第1版)

(八)民生福祉不断提升。全市民生支出完成500.8亿元,占一般公共预算支出的79.4%。年初确定的10件民生实事全部完成。就业失业保持稳定。“归雁兴菏”方兴未艾,新增返乡创业就业7.2万人,领办兴办实体2.6万家,返乡创业服务工作获得国务院表彰。认真落实援企稳岗政策,减免社会保险费15.5亿元,稳定岗位11.4万个。巨野县被评为省级“创业型城市”。教育卫生均衡发展。新建、改扩建中小学92所,幼儿园147所,招聘补充教师4129人,全面完成基础教育控辍保学、消除大班额、整治配套园“三个清零”。提升60处乡镇卫生院,800处村卫生室服务能力。文体惠民深入推进。市民文化中心交付使用,菏泽大剧院实现高水平运营,县区“两馆”全部投入使用,“2020齐鲁书乡节暨山东书展”在我市成功举办。群众性文化活动策划开展,送戏下乡7930场,送电影下乡6.6万场。全民健身活动广泛开展,竞技体育实力显著提升,曹州武林足球队在全国“体校杯”比赛中获得季军。社保体系不断完善。城乡低保标准分别提高49%和46%,特困人员集中和分散供养标准分别提高23%和62%。建成居家和社区养老服务示范中心35家、养老服务站101处。完成3.3万户重度残疾人家庭无障碍改造,实现残疾人康复救助全覆盖。创新推行医疗报销“市内异地市”、医保跨县跨县区转移接续“同城通办”,高血压、糖尿病门诊用药报销比例达到50%以上,居民和职工医保报销比例分别达到70%和80%以上。住房公积金支取及贷款75.9亿元,为1.6万名职工提供了住房资金保障。

各位代表! 2020年各项目标任务的顺利完成,为全市“十三五”划上了圆满句号。“十三五”时期,是菏泽发展史上聚力突破、浓墨重彩的五年。经济总量由全省第13位跃居第8位,前进了5个位次,增速全省第一,人均水平摆脱了全省末位;财政收入超越两个地区,跃居全省第11位;居民人均可支配收入连续五年增速保持全省第一;决战脱贫攻坚取得决定性成就,历史性解决了绝对贫困问题;特色产业体系展开布局,发展动能加快转换,经济结构不断优化;重大基础设施密集实施,“水陆空”立体化交通体系加速形成;改革开放步伐加快,各项事业繁荣发展,社会大局和谐稳定。五年来的发展成就,极大提振了全市人民的发展信心,菏泽已经站在了总量与质量并行、增长与效益并重的新的历史起点上,为实现后来居上目标奠定了坚实基础。

这五年,我市综合实力迈上新的大台阶。地区生产总值年均增长7%,总量从“省尾”跨入中上游。三次产业结构由11.1:47.2:41.7调整到9.9:40.2:49.9,实现了由“二一三”向“三二一”的历史性转变。一般公共预算收入年均增长6%,总量提升了2个位次。社会消费品零售总额、规模以上固定资产投资、金融机构存贷款余额等主要经济指标,年均分别增长8.2%、9.3%、14.5%和13.1%,增速均居全省前列,成为山东发展速度最快、综合实力提升最明显的地区之一。

这五年,我市创新能力得到新提升。省级以上企业创新平台、科技企业孵化器、众创空间分别由92家、1家、4家,发展到137家、11家和15家。生物医药大健康创新型产业、输变电设备产业分别获批国家和省新型产业集群,东明县高端化工产业集群被评为省级十强产业“雁阵形”集群。全市取得重要科技成果1000余项。高新技术企业达到223家,是2015年的5.4倍;预计高新技术产业占规模以上工业产值的比重达到37.7%,比2015年提高6.1个百分点,创新驱动正加快成为推动我市发展的强力引擎。

这五年,我市城乡面貌实现新突破。机场、高铁、高速、航道等重大交通基础设施加快建设,完成投资590亿元,是“十二五”时期的2.36倍,实现县县通高速,区域性综合交通枢纽城市加快形成。实施棚改42.4万套,完成征收6125万平方米,位居全国地级市首位。市区打通断头路117条,提升改造骨干道路68条,人均公园绿地面积达到13.2平方米。启动“两新”融合试点镇建设,打造镇域小城市31个。实现“三个市民化”1.14万人,常住人口城镇化率达到51%,比2015年提高5.9个百分点。开展农村人居环境综合整治,打造省级美丽乡村示范村192个,农村基础设施加快完善。鄄城县和鄄城县、单县分别完成国家级、省级新型城镇化试点任务。

这五年,我市生态环境取得新改善。路域水生态绿尽绿,打造国家森林乡村30个,省级森林乡镇6个、村居95个。全市PM2.5、PM10浓度分别较2015年下降44.2%、36.1%,空气质量改善幅度位居全省前列。洙赵新河、东鱼河、万福河等三条主要出境断面水质,分别由2015年的Ⅳ类、Ⅴ类、Ⅴ类,全部提升至Ⅲ类水质。土壤污染防治工作全面推进,受污染耕地和污染地块安全利用率均达到100%。繁星满天逐渐回归,蓝天碧水成为常态。

这五年,我市民生改善达到新水平。财政用于民生的投入累计达2195亿元,是“十二五”时期的1.85倍。实现城镇新增就业32万人,城镇登记失业率控制在3.5%以内。城乡居民人均可支配收入快速增长,分别是2015年的1.44倍和1.54倍;脱贫攻坚取得决定性胜利,累计减贫96.2万人,855个省级扶贫工作重点村全部出列,14.7万滩区群众即将实现百年安居梦。新建、改扩建中小学461所,幼儿园868所,新招录中小学教师2.1万人,顺利通过国家义务教育均衡发展验收。学前三岁入园率率达到88.1%,比2015年提高14.1个百分点。全市每千人口床位、执业(助理)医师、注册护士数接近全省平均水平。县、乡两级四级公共文化设施基本建成,山东省地方戏曲振兴发展示范区落户我市。建成平原水库12座,实现城乡一体化供水,全市居民全部吃上了安全放心的自来水。新增城镇集中供热面积4501万平方米,农村清洁取暖改造42.2万户。养老保险覆盖范围进一步扩大,城乡低保、农村五保保障水平持续提升。拥军优属、军民共建深入开展,连续第三次被评为“全国双拥模范城”。审计统计、妇女儿童、民族宗教、地震气象、外事侨务、人民防空、关心下一代等各项工作均取得新成绩。

这五年,我市市政治理效能得到新提高。“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展,“一网通办、一次办好”改革加快推进,审批业务即时办结率达85%以上。依法行政深入推进,办理市人大代表建议547件,政协提案1449件,废止、清理规范性文件362件,制定修改政府规章4件。创新“企业吹哨、部门报到、市县联动”机制,设立“双招双引工作日”,落实“单月调度、双月座谈”措施,政务服务水平不断提升。市县政府机构改革全面完成,“三公”经费支出下降27%,务实、创新、担当、高效作风不断加强,政府执行力和公信力显著增强。

各位代表! 这些成绩的取得,是习近平新时代

中国特色社会主义思想科学指引的结果,是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导的结果,是全市广大干部群众凝心聚力、顽强拼搏、团结奋斗的结果。每一个菏泽人,都是这段光辉历程的亲历者、见证者和推动者。在此,我代表市人民政府,向全市人民和外来建设者,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士,向离退休老同志、向中央和省在海滨市,向驻菏人民解放军、武警官兵,向所有关心支持菏泽发展的各级领导、各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

“十三五”时期的巨大成就令人鼓舞,但全市经济社会发展面临的矛盾和问题也不容忽视,主要是:经济综合实力还不够强,主要人均指标仍处于全省后列;传统产业“量大势弱”与新兴产业“势强力弱”并存,土地、能耗、环境容量接近“天花板”;开放水平低,外向型经济规模小,“双循环”基础还不牢固;巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接任务繁重,城市集聚和辐射能力偏弱,区域竞争压力持续加大;营商环境仍需优化,制约企业发展的“堵点”“痛点”尚未根本破解;教育、医疗、养老等民生领域还有不少短板,困难群众盼还有很大差距;作风建设仍需加强,政府效能和服务水平有待进一步提高,等等。我们将始终坚持问题导向、目标导向、结果导向,拿出更多实招、硬招、新招,全力以赴补短板、强弱项、创优势,决不辜负全市人民的期待!

二、“十四五”时期经济社会发展主要任务和总体要求

各位代表! 市委十三届十二次全会站在新的历史起点,绘就了菏泽“十四五”时期和2035年发展的宏伟蓝图。根据中共菏泽市委《关于制定菏泽市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,市政府编制了“十四五”规划纲要(草案),提请大会审议。市政府将坚决贯彻市委全会的战略部署,紧紧围绕“四个突破、一个保持、两个提升、三个新局”的发展思路和战略定位,团结带领全市人民,勠力同心、狠抓落实,全面开创后来居上新局面。我市“十四五”时期经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值年均增长6%左右,规模以上固定资产投资年均增长7%以上,社会消费品零售总额年均增长7%左右,进出口总额年均增长8%左右,一般公共预算收入年均增长7%左右,居民人均可支配收入年均增长6.5%以上,公共服务供给、生态环境质量、社会文明程度持续提升,广大人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强。

各位代表!“十四五”时期菏泽既面临全国、全省的“普惠”机遇,又拥有突破发展、后来居上的良好基础和众多独特优势。一是突破发展势形成能。近年来,我市多项工作竞相突破,主要指标增速持续位居全省前列,经济总量全省排位接连攀升,赶超之“势”已经形成。只要我们因势而谋、应势而动、顺势而为,“十四五”时期我们完全有底气、有能力、有信心继续保持发展速度全省领先的良好态势。二是突破发展政策叠加。随着中原经济区、淮河国家经济带、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略的深入实施,突破菏泽、鲁西崛起和鲁南经济圈一体化发展等区域战略的加快推进,未来十年我市仍将处于政策红利期,国家和省在政策、资金、项目上将给予我们更大支持,助力我市高质量发展。三是突破发展机遇强劲。机场、高铁等重大交通设施的拉动,上千亿政府专项债券项目的撬动,优势突出、快速崛起的“231”特色产业发展的带动,潜力巨大的城镇化推动,加上菏泽内陆港保税物流中心(B型)和谋划设立的省级新区等平台的支持,为“十四五”时期的高质量发展提供了充足的动力源。四是突破发展势头迅猛。习近平总书记寄予我们“后来居上”的殷切期望,始终激励着全市人民用奋斗拥抱理想、用拼搏引爆力量。市委“四个坚持”工作原则、“四个突破”总体部署,统一了全市上下的思想认识。广大干部群众奉敬、谋事力做,各界群众自强不息、创新创业、汇聚力气磅礴的发展合力。我们坚信,有市委的坚强领导,有全市上下的共同努力,我们一定不辱使命、不负重托,圆满完成奋斗目标,交出经得起历史和实践检验、人民满意的答卷!

各位代表! 在今后五年的政府工作中,我们将把握和落实好以下总体要求:一是坚持“突破发展、后来居上”不动摇。“后来居上”是习近平总书记对菏泽的殷切期望,是全市人民的热切期盼。我们将紧紧围绕这个总航标、总定位来谋划工作,推动发展,引导全市上下聚力聚焦重点产业、乡村振兴、城市功能、营商环境等重点工作,合力攻坚、奋力前行,以重点工作突破、局部工作领先,带动全局工作上台阶、整体发展后来居上。二是坚持高质量发展不动摇。高质量发展是新阶段经济社会发展的主题。我们将认真贯彻落实新发展理念,加快推进新旧动能转换,改造提升传统产业,培育发展新兴产业,努力把实体经济做实做强做优,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。三是坚持开拓创新不动摇。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。我们将始终把创新作为引领发展的第一动力,深入实施创新驱动战略,大力推进以科技创新为核心的全面创新,积极构建综合创新生态体系,提升企业创新能力,激发人才创新活力,培育壮大“四新”经济,再掀大众创业、万众创新新高潮。四是坚持改革开放不动摇。改革开放是激发内力、吸引外力的动力源。我们将坚持市场化改革方向,深入推进国资国企改革,建立规范完善的现代企业制度,提升国有企业市场竞争力。大力发展民营经济,激发市场活力,增强内生动力。积极融入新发展格局,千方百计释放内需潜力,宽领域扩大对外开放,大力度推进交通基础设施建设,高质量布局高效泛在的信息网络,全力打造区域经济双循环、对外开放新高地。五是坚持民生保障不动摇。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。我们将始终坚守以人民为中心的发展思想,持续加大民生投入,持续更加充分更高质量就业,大力发展教育和文体事业,着力打造医养健康新高地,不断完善社会保障体系,切实强化生态保护,加强和创新社会治理,深入推进平安菏泽建设,不断满足人民群众对美好生活的向往。

三、2021年的重点工作

各位代表! 2021年是“十四五”开局之年,做好今年政府工作意义重大。按照市委十三届十二次全会部署要求,今年全市经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长7%左右,一般公共预算收入增长7.5%左右,规模以上固定资产投资增长8%左右,规模以上工业增加值增长6%左右,进出口总额增长10%左右,社会消费品零售总额增长7%左右,城乡

两会新闻

居民人均可支配收入分别增长7%、7.5%左右,城镇登记失业率控制在3.8%以内,居民消费价格指数控制在省定范围内;节能减排和大气、水环境质量确保完成省下达的目标任务。省上述主要预期目标,既是落实中央决策部署、省委工作要求和“十四五”规划的需要,也充分考虑了宏观经济形势变化、稳中求进工作总基调和我市发展的阶段性特征,体现了高质量发展的工作导向和总体要求。围绕实现以上目标,今年在统筹推进常态化疫情防控的前提下,重点做好七个方面工作:

(一)深入推进新旧动能转换,着力提高经济发展质量。始终坚持新发展理念,苦练内功促进新旧动能转换,推动经济实现更高质量发展。一是强化科技创新引领。深入实施创新驱动发展战略,落实和完善鼓励企业技术创新的政策,加大研发投入,扩大科技合作,力促科技成果转化,推动“政产学研金服用”深度融合。加强知识产权保护运用,激发人才创新创造力。加快山东省生物医药创新创业共同体、山东高端化工研究院等载体建设,积极争取生物医药省级实验室落户我市,着力培育一批新型研发机构,努力打造前沿新兴产业策源地。大力实施高新技术企业 and 科技型中小企业“双倍增”计划,新认定高新技术企业40家以上,入选全国科技型中小企业信息库企业220家以上。推进先进适用产业技术开发利用,转化重要科技成果100项以上,力争高新技术产业占规模以上工业产值的比重提高0.5个百分点。二是突出抓好“双招双引”。聚焦“231”特色产业体系,实行“链长制”,灵活运用园区招商、基金招商、股权招商、天使投资和市场化手段,努力引进一批支撑性带动性项目,着力拉长补齐产业链、供应链。紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点区域,充分发挥北京、上海、深圳等招商办事处的“根据地”作用,实施精准招商,提高招商精准度,成功率,确保新落地过亿元项目260个以上,其中过10亿元项目25个以上。坚持以科技平台和骨干企业为依托,完善股权激励等激励机制,努力引进发展所需的“高精尖缺”专家团队,打造人才聚集高地,引进高层次人才300名以上。三是加快推进项目建设。围绕“十四五”规划和国家投向重点,加快谋划储备一批“231”产业、公共服务、新基建等支撑性引领性项目和补短板强弱项项目,争取更多项目进入国家和省计划盘子。强化项目立项、土地预审和环境评价等各项手续的完善,确保重点项目特别是专项债项目资金及时足额到位。盯紧抓牢“两新一重”和“四个一批”等重点项目,落实领导包保、专班推进、集中开工、定期调度、半年观摩等工作机制,实施清单式管理、责任化推进,落实“要素跟着项目走”,全力搞好项目服务,确保完成投资1000亿元以上。四是创新支持企业方式。完善国有资本布局调整,推动市属国有资产向“231”产业、优势企业、核心主业集中。推行财政资金股权投资试点,重点投向企业重大技术创新成果产业化、产业链关键环节提升、制造业与互联网融合、产业园区布局调整等项目。强化考核激励导向,持续加大有效信贷供给,提高制造业、中小微企业融资可得性和便利性。发挥市企业投资与上市促进中心作用,加快企业挂牌上市步伐,扩大直接融资规模。建立重点企业培育清单,开展企业梯次培植计划。做好“小升规”企业培育服务,提高投产项目转化率,确保年内新入库“四上”企业300家以上,其中规模以上工业企业200家以上。支持企业深耕细分市场,拓展主营业务,大力培育“瞪羚”“专精特新”“独角兽”企业。集中资源支持骨干企业发展,培育支撑产业发展的领航企业。实施“卓越企业家工程”,加大企业家培训力度,开展优秀企业家评选,在全社会营造尊重企业家、关心企业家、爱护企业家的良好氛围。

(二)深入推进重点产业突破,着力增强产业体系支撑。坚持“工业强市”不动摇,优先发展先进制造业,扎实推进“重点产业突破年”行动,加快打造“231”现代产业体系。一是推动核心产业向全产业链延伸。坚持全流程打造生物医药和高端化工“两大核心产业”,聚集全市要素资源空间突破。发挥“一港四园”平台载体作用,强化基金支撑,创新运行模式和服务机制,重点发展生物医药、现代中药、化学药、高端医疗器械等,着力培育和完善生物医药全产业链,力争营业收入增长20%以上。全力抓好化工园区对标管理提升,确保达到省复核验收标准。以9个省级化工园区为依托,做强东明石油化工基地,做优巨野、鄄城煤化工基地,做精成武、单县、曹县精细化工基地。开工建设东明石化300万吨/年减油增化项目,积极推进1200万吨/年高端化工新材料等项目,加快圣奥化学、阳旭化工、尚舜化工等企业技术项目建设,推动高端化工全产业链整体跃升,力争营业收入增长10%以上。二是推动优势产业向高端化迈进。突出农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流三大优势产业,做强龙头、做好园区、延伸链条、提档升级。深入实施“千企技改”三年行动,加大传统制造业自动化、数字化、智能化改造力度,积极构建工业互联网产业生态体系。提升农副产品精深加工业创新能力,努力打造农副产品加工、林产品加工、牡丹产业化等一批特色产业集群。依托龙头企业,大力开展关键技术装备和先进制造工艺集成运用,加快打造全省重要的机电设备制造产业基地。加快商业贸易规模市场、批发市场和专业市场集中建设,加大高端商贸、现代物流企业吸引力度,推进商贸物流业高质量发展。三是推动新兴产业向集群化发展。围绕膨胀规模、提质增效、做优品牌,大力培育新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等新兴产业集群。立足国内前沿领域,加快石墨纪纳米、晶亿白石墨烯、凯维斯轻量化等高端材料项目建设,打造区域性新材料聚集区。放大鲁西南大数据中心、大唐5G、双瑞科技等项目的引领效应,积极发展数字经济,推进人工智能、工业互联网同各产业深度融合、迭代发展。大力发展金融保险、医养健康等现代服务业,努力向专业化和价值链高端跃升。深化文旅融合,加快方特、华夏部落、月光水城、浮龙湖生态文化旅游度假区、金山文化旅游度假区等重点文旅项目建设,丰富优质文旅产品供给;持续开展文化和旅游惠民消费季等系列活动,培育文旅新业态,促进旅游业特色化、精品化发展。

(三)深入推进乡村振兴战略,着力加快农业农村发展。聚焦“五个振兴”,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。一是大力发展现代农业。主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略,积极谋划实施现代农业示范带创建,统筹推进黄河故道综合治理。发挥财政投入作用,突出抓好100个乡村振兴重点项目建设,围绕优势产业加快聚集。强化农业科技和农机装备支撑,推进粮食生产绿色高质高效。抓好土地流转和生产托管,多渠道推进

土地规模经营,土地规模化经营率率达到52%以上。调整优化农业结构,大力发展畜牧业、水产业和农产品加工业,促进农村一二三产业融合发展,建成省级现代农业产业园2个,新增创建省级现代农业产业园2个,培育成熟省级农业产业强镇5个以上。抓好“三品一标”农产品认证,打造一批特色鲜明、带动能力强的农产品品牌,创建省级乡土产业名品村50个。鼓励发展数字农业、分享农业、众筹农业等新业态、新模式。积极打造农业全产业链,把产业链主体留在县城,让农民更多分享产业增值收益。二是扎实推进乡村建设行动。充分尊重乡村发展规律和群众意愿,科学编制乡村建设行动方案,稳妥推进美丽乡村宜居乡村建设,新打造省市级美丽乡村示范村100个以上。完善农村社区功能,按照“20有”的标准抓好基础设施配套。稳妥推进农村乱占耕地建房问题整治,坚决遏制耕地“非农化”。持续推进农村人居环境整治提升行动,重点抓好改厕和污水、垃圾处理,新完成300个村庄生活污水治理;加强农村思想道德建设,推进移风易俗,培育文明乡风、礼乡村风,加大干净整洁、充满温度、富有活力。三是巩固拓展脱贫攻坚成果。加快推进黄河滩区居民迁建工作,确保5月底前工程全部完工、达到搬迁入住条件。健全防止返贫监测和即时帮扶机制,加强农村低收入人口常态化帮扶,坚决防止返贫和新致贫。持续壮大扶贫产业,促进脱贫人口稳岗就业,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,努力探索乡村振兴齐鲁样板“菏泽路径”。

(四)深入推进内外协同联动,着力拓展经济发展空间。畅通顺应新发展阶段要求,充分发挥区位优势交通优势,畅通内循环促进消费,提升外循环推动开放,深度融入新发展格局。一是促进消费扩容提质。持续优化消费环境,努力扩大市内消费,切实增强消费对经济发展的基础性作用。积极引导“老字号”企业创新发展,筛选推荐一批企业申报省级“老字号”。加快步行街街区提升改造和商业特色街区提升培育,各县区至少新建、改建1条市級示范步行街,菏泽老城区步行街开运营,万达金街通过省级示范验收。鼓励支持首店经济、小店经济,繁荣发展夜间经济、假日经济等,开展消费季促销活动。完善乡镇商贸体系,带动农村消费。认真落实促消费政策,推动汽车家电消费升级。大力发展医养健康、养老育幼、教育培训等服务产业,推动服务提质增效。多措并举推动电商产业发展,积极培育电商新业态,电子商务交易额增长10%以上,淘宝村、淘宝镇继续保持全国领先地位。二是构建现代流通体系。加大对商业综合体、连锁便利店、农批市场改造等支持力度,加快推进菏泽智慧冷链、曹县城乡高效配送试点等项目建设,完善现代商贸流通体系和民生物资应急保障体系。大力发展大宗货物交易平台、智能仓储中心,支持物流快递企业设立菏泽区域分拨中心,培育冷链物流、供应链物流、网络平台货物物流中心,物流金融等业态,打造物流服务全产业链,推动物流业降本增效。三是搭建对外开放平台。做好省级新区规划设计等前期工作,积极打造对外开放新高地,全域发展主引擎。提升菏泽内陆港保税物流中心(B型)、济铁菏泽物流园海关监管场站、菏泽广源陆港运营平台,谋划启动综合保税区创建工作,加快菏泽内陆港建设。依托菏泽国际会展中心、会盟会等,大力发展会展经济,高水平办好世界牡丹大会、菏泽国际牡丹文化旅游节、中国农产品交易会等节会,打造国际交流合作高端平台。四是推动外贸外资高质量发展。积极融入“一带一路”,巩固东盟、欧盟、日韩等传统市场,积极开拓拉美、东欧、非洲等新兴市场。鼓励企业实施市场多元化、出口品牌等战略,着力优化外贸进出口结构,努力扩大外贸规模。实施“互联网+外贸”工程,积极争创国家级跨境电子商务综合试验区。加大外债利用力度,提高利用外资质量,全年利用外资4亿美元。

(五)深入推进中心城市建设,着力提升城市功能品质。围绕打造区域性中心城市,突出规划引领,坚持建管并重,不断提升城市综合承载能力和人居环境质量。一是持续优化城市空间布局。加快推进市级国土空间总体规划编制试点和7个县、35个镇的国土空间总体规划编制工作,建立健全“多规合一”的国土空间规划体系。积极推进菏泽一体化发展,进一步完善东部城区、陆港产业新城、万福河北岸等控制性详细规划,加快推进长江路东段过路、赵王河两岸等城市规划设计,全面优化公共服务和基础设施布局,彰显城市特色。二是加快畅通城市脉络。加快重大工程推进速度,确保春节后牡丹机场实现通航,年底前鲁南高铁菏泽段、日兰高速西野至菏泽段改扩建工程建成通车,加快推进阳新高速菏泽段建设,启动实施徐民高速单曹段、济商高速菏泽段、鄄城至鄄城高速、鄄城至菏泽等工程,加快国道省道升级改造步伐。积极实施长江路快速通道、南外环东延、国花大道东延和西延等10条新建道路工程,打通中山路(解放街至南关沟)、中和路(点将台路至黄巢路)等14条断头路,改造提升牡丹路(中华路至长城路)、人民路(双河立交桥至大屯立交桥)等18条道路,着力构建内联外通的城市交通网络。加强新型基础设施建设,新建5G基站2500个以上。深化数据“聚、通、用”,构建全市一体化综合指挥平台和“城市大脑”,推动新型智慧城市建设。三是不断提升城市功能。扎实开展城市更新行动,加快推进牡丹园东广场、菏泽老城复兴、菏泽商务中心等重点项目建设。规划设计城市停车场,抓好充电、加气、公交站点等设施建设。加强城市生态修复,实施城市增绿工程,推进海绵城市和综合管廊建设。加快魏楼水库、城区供水管网新建及改造等工程进度,完善城区雨水、污水管网及设备更新,打造生态、安全、可持续的城市水循环系统。加大棚改安置力度,新改造棚户区1.85万套,基本完成2018年以前棚改回迁安置任务。持续推进“红色物业”三年行动计划,加强物业服务监管,提高物业服务水平和业主满意度。深入开展文明城市创建,全面提升群众幸福指数和生活品质。四是统筹推进城乡融合发展。坚持以人为本,推进以县城为重要载体的城镇化建设,持续抓好东明县省级1型小城市试点和定陶区、鄄城县、鄄城县城乡融合试验区建设,加快农业人口转移市民化。加快推进31个“两新”融合试点建设进度,全力支持15个重点镇建设,着力打造环境优美、功能完善、宜居宜业的现代化小城镇。

(六)深入推进营商环境优化,着力释放发展动力活力。坚持把优化营商环境作为经济发展、民生建设的重要抓手,加快体制机制改革创新,着力打造一流环境。一是更大力度优化政务环境。持续深化“放管服”改革,市场化改革,全面实施“一业一证”改革,推进政务服务标准化、规范化、便利化。严格执行

“权力、责任、负面”三张清单,全面落实行政审批“2号公章”和重点窗口服务评比制度。开展数据创新应用突破行动,围绕企业和个人全生命周期,建立政务服务图谱,推出一批集成办、极简办、全域办服务事项。持续优化政务服务,切实做到有求必应、无事不扰。放开民营企业准入限制,破除招投标壁垒,深化减税降费政策落实,不断降低企业经营成本。进一步完善提升市级领导包县区、县区领导包重点企业“一对一”定向联系服务机制,持续推进纾困帮扶活动,保障企业健康稳定运行。二是更大力度优化生态环境。启动新一轮“四减四增”行动,落实“三线一单”,深入打好污染防治攻坚战。实施覆盖所有固定污染源的企业排污许可制度,严格实行“路长制”“河长制”“湖长制”,探索建立“田长制”,加快完善污染防治长效机制。强化大气污染联防联控,严格落实扬尘治理“7个100%”和“5个100%”工作要求,全面淘汰国Ⅲ及以下柴油货车,实施挥发性有机物全过程综合管控,推动空气质量持续改善。加强生态湿地建设,开展入河排污口(口)综合整治,完善水质预警、应急体系,确保水质稳定达标。全面推行“林长制”,实施“增绿扩绿活绿用绿”工程,提升生态文明建设 and 绿色发展水平。三是更大力度优化金融环境。持续推进收账企业对接机制,加快“僵尸企业”出清,推动重点企业的风险化解,斩断担保链条,力争全市不良贷款率控制在2%以下。深化打击恶意逃废金融债务专项行动,净化区域金融环境。加强政府性融资担保体系建设,加入省级融资担保体系,建立市、县融资担保风险补偿机制,充分发挥现有担保公司作用,设立小微企业担保公司,为中小微企业融资增信。支持东明石化财务公司加快筹建。争取引进股份制商业银行1家。四是更大力度优化安全环境。持续深化平安菏泽建设,建设市县两级矛盾纠纷化解中心,建立健全扫黑除恶专项斗争工作机制,保障人民群众安居乐业。持续推进安全生产专项整治三年行动,强化危化品、工贸、煤矿等重点行业领域监管管理,强化安全生产形势持续稳定。深化“守土尽责安全”综合治理,筑牢食品药品安全底线。加强特种设备安全监管,做到应检尽检。做好综合减灾工作,着力健全公共安全、自然灾害、事故灾难、社会安全等监测预警、风险研判和应急救援机制,全力守护人民群众生命安全。

(七)深入推进社会事业发展,着力保障改善民生福祉。始终坚持以人民为中心的发展思想,大力推进基本公共服务均等化,着力解决群众“急难愁盼”问题,努力满足人民群众对美好生活的向往。一是做好常态化疫情防控。严格落实外防输入、内防反弹各项措施,坚持人物同查、同检、同防,对境外来菏人员、进口货物等实施全链条闭环管理。强化重点人群、重点场所管控,落实最严格的院感防控措施。加快推进重点人群疫苗接种。二是提高群众收入水平。坚持就业优先,落实更加积极的就业政策,突出抓好重点群体就业,动态消除零就业家庭,实现城镇新增就业6.5万人以上。深入推进大众创业、万众创新,持续实施“归雁兴菏”计划,新增返乡创业就业7万人以上。创新发展产权市场,支持居民经营性产权自由流动、交易,增加居民财产性收入。实施职业技能农民培训工作,大力发展农民合作社和村集体经济,多渠道拓宽农民增收途径。三是优先发展教育事业。不断加大教育投入,巩固提升基础教育,启动实施第四学期学前教育三年行动计划。优化教育资源,促进城乡义务教育优质均衡发展。稳步提高高中教育质量,支持职业教育创新发展。深化教育改革,完善激励机制,激发学校办学活力。加快菏泽学院三期工程和菏泽医学院新校区建设,为筹建菏泽大学和菏泽工程专升本创造条件。四是加快健康菏泽建设。深入推进健康菏泽行动,加强健身场地、健身设施建设,打造百姓身边的“15分钟健身圈”。坚持医药、医疗、医保“三医联动”,深化医药卫生体制改革,推进中医药传承创新发展,完善名医专家到基层坐诊制度,提升医疗服务质量,降低群众医药负担。深入落实加强基层医疗卫生事业发展“12条”意见,强化基层医疗卫生服务体系建设;加快市医院改扩建和新院区建设,努力打造四省交界区域医疗卫生事业发展高地。五是繁荣发展文化事业。聚焦建党百年重大历史节点,积极开展反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺创作。建好用好新时代文明实践中心,推进媒体深度融合。广泛开展群众性文化活动,加快公共文化服务云平台 and 数字文化场馆建设。推动定陶王陵M2墓基拆解保护,市博物馆新馆等重点项目建设,持续做好文化遗产保护传承利用。六是强化社会保障工作。实施全民参保计划,年内基本实现法定人员全覆盖。推进社会救助体系改革,建立县乡村三级衔接互通的社会救助工作网络,各类困难群体救助保障标准再提高10%左右。加快推进养老服务体系建设,持续提升社区养老服务示范中心、养老服务站运营服务能力。推广成武县“幸福院+周转房”等新型养老模式,让老年人老有所养、老有所乐。七是着力办好10个方面民生实事。(1)开展劳动者终身职业技能培训,完成培训8万人次。(2)新建、改扩建中小学40所,幼儿园35所,招聘教师3800名。(3)建成山东省公共卫生临床中心菏泽分中心,启动市疾病预防控制中心标准化建设;居民、职工门诊慢病病报预防中心分别扩大40和30种。(4)非教学日向社会开放市区公办中小学体育场20处。(5)送戏下乡行政村覆盖率达到90%以上,公益电影下乡6.5万场,市区新建城市书房10处。(6)为4.2万名分散供养特困人员提供社会化照料服务;新增护理型养老床位1500张;实施重度残疾人家庭无障碍改造3万户。(7)为农村2万眼机井实施机械化管护,实现群众插卡灌溉。(8)完善市、县、乡和城乡交网络,实现90%以上的建制村通公交;为退役军人和其他优抚对象提供免费市内公共交通;建设新能源汽车充电桩1700处;市区建设智慧泊车位7000个。(9)提升改造老旧小区58个,2.25万户。(10)贯通青年湖、双月湖、万福河、洙水河等“五湖十河”水系。

四、切实加强政府自身建设

各位代表! 新阶段、新使命、新任务对政府工作提出新的更高要求。我们将以更为奋发有为的精神、谋事力为的气概、勤政务实的作风,全力以赴做好各项工作,努力建设人民满意政府。

(一)强化政治引领,提高能力水平。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,贯彻落实好中央决策部署和省委、市委各项工作要求。强化专业素养,加强实践锻炼,着力提高调查研究、科学决策、改革攻坚、应急处突、群众工作和抓落实的能力,加快提升政府治理体系和治理能力现代化水平。(下转第3版)