习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调

在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作 坚决实现国防和军队建设2020年目标任务

据新华社北京5月26日电（记者 **李学勇 李宣良**）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平26日下午在出席十三届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，全军要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定信心，迎难而上，在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作，坚决实现国防和军队建设2020年目标任务，坚决完成党和人民赋予的各项任务。

会上，李勇、何雷、王海、黎火辉、崔玉玲、钟志明、王辉青、刘光斌等8位代表分别发言，就我军执行疫情防控任务、加强疫情条件下练兵备战、加快生物安全防御能力建设、推进国防和军队改革立法工作、抓好我军建设“十三五”规划落实和“十四五”规划编制等问题提出意见和建议。

在认真听取代表发言后，习近平发表重要讲话。他首先对全军部队执行新冠肺炎疫情防控任务情况给予充分肯定。习近平指出，这场疫情防控斗争对我军是一次大考。人民军队听党指挥、闻令而动，在疫情防控斗争中发挥了重要作用、作出了突出贡献。实践再次证明，人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队。

习近平结合做好疫情防控工作，就国防和军队建设重点工作提出要求。他强调，这场疫情对世界格局产生了深刻影响，对我国安全和发展也产生了深刻影响。要坚持底线思维，全面加强练兵备战工作，及时有效处置各种复杂情况，坚决维护国家主权、安全、发展利益，维护国家战略全局稳定。要探索常态化疫情防控条件下练兵备战方式方法，因时因势搞好科学调控，加紧推进军事斗争准备，灵活开展实战化军事训练，全面提高我军遂行军事任务能力。

习近平指出，这场疫情防控斗争对国防和军队改革是一次实际检验，充分体现了改革成效，同时也对改革提出了新要求。要坚持方向不变、道路不偏、力度不减，扭住政策制度改革这个重点，统筹抓好各项改革工作，如期完成既定改革任务。对疫情防控工作中暴露出的新情况新问题，要注重用改革创新的思路和办法加以解决。要发挥我军医学科研优势，加快新冠肺炎药物和疫苗研发，拿出更多硬核产品。要坚持向科技创新要战斗力，加强国防科技创新特别是自主创新、原始创新。改革创新关键在人，要构建“三位一体”人才培养体系，打造德才兼备的高素质、专业化新型军事人才方阵。

习近平强调，今年是我军建设发展“十三五”规划收官之年，要采取超常措施，克服疫情影响，集中力量打好规划落实攻坚战，力保重大任务完成、战略能力有大的提升。要编制好我军建设“十四五”规划，注重同国家发展布局相协调，搞好战略层面一体筹划，确保规划质量。要科学安排，精打细算，把军费管理好、使用好，使每一分钱都花出最大效益。

习近平指出，军政军民团结是我们党和国家的显著政治优势，这场疫情防控斗争充分彰显了这一点。我军要在完成好军事任务的同时，支援地方经济社会发展，支持打赢脱贫攻坚战，协助地方做好维护社会大局稳定工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要支持国防和军队建设，满腔热情为广大官兵排忧解难，汇聚起强国兴军的磅礴力量。

十三届全国人大三次会议主席团举行第二次会议

据新华社北京5月26日电 十三届全国人大三次会议主席团26日上午在人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决，决定将十三届全国人大三次会议关于政府工作报告、计划报告、预算报告的决议草案和民法典草案修改稿、全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案修改稿等提请各代表团审议。

主席团常务主席栗战书主持会议。

会议应到174人，出席170人，缺席4人，出席人数符合法定人数。

5月22日下午和23日上午，各代表团认真审议了政府工作报告。代表们一致认为，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻党中央决策部署，体现了坚持稳中求进工作总基调、以改革开放为动力推动高质量发展的要求，体现了决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，顺应了人民群众对美好生活的向往，是一个旗帜鲜明、改革创新、求真务实的报告。代表们普遍表示赞成这个报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作，普遍赞同今年工作的部署和安排。审议中，代表们也提出了一些意见和建议。国务院认真研究了代表们的审议意见，对政府工作报告作了修改充实，共修改89处。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况，建议批准政府工作报告，并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决，决定将十三届全国人大三次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史向会议作了财政经济委员会关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2019年国民经济和社会发展计划执行情况总体良好，国务院提出的2020年计划报告和计划草案主要预期目标和政策取向符合实际、总体可行，建议批准国务院提出的《关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2020年国民经济和社会发展计划草案。

全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌向会议作了财政经济委员会关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2019年中央和地方预算执行情况总体良好，国务院提出的2020年中央和地方预算草案总体可行，建议批准国务院提出的《关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告》，批准2020年中央预算草案，同时批准2020年地方政府一般债务余额限额142889.22亿元、专项债务余额限额145185.08亿元。

会议经过表决，通过了财政经济委员会的两个审查结果报告。

5月23日下午和24日上午，各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见，分别对两个报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审查意见、报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告，建议批准计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案，并代拟了关于计划报告和计划、预算报告和预算的两个决议草案。会议经过表决，决定将关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算的决议草案提请各代表团审议。

5月24日下午和25日上午，各代表团认真审议了民法典草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见，对民法典草案进行了审议，提出了草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员李飞作的宪法和法律委员会关于民法典草案审议结果的报告。会议经过表决，通过了这一审议结果的报告和草案修改稿，并决定将民法典草案修改稿提请各代表团审议。

5月25日上午，各代表团认真审议了全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见，对决定草案进行了审议，提出了草案修改稿。主席团会议听取了李飞作的宪法和法律委员会关于全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案审议结果的报告。会议经过表决，通过了这一审议结果的报告和草案修改稿，并决定将全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案修改稿提请各代表团审议。

谁能干就让谁干！

政府工作报告中“揭榜挂帅”释放的创新信号

一句“揭榜挂帅”，给今年的政府工作报告平添几分豪气。

话说得够白，释放的信号也很清晰，就是要千方百计把创新能力搞上去。

信号一：促竞争，以市场激发活力

“中国号”经济巨轮的“燃料”供给，越来越倚仗科技创新。随着国际形势变化，我国部分产业链供应链受到挤压，一些关键核心技术亟待突破。

一边是“望眼欲穿”，另一边就不能按部就班。

“‘揭榜挂帅’要以重大需求为引导，以解决问题成效为衡量标准，以市场竞争机制激发创新活力。”全国政协委员、中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰说。

重点攻关既集中力量又加大竞争？二者其实并不冲突。相反，用好市场优势，往往配置出更高效的攻关团队。

张榜竞标后，技术突破加快，成本随之下降——科技界这样的案例并不鲜见。一些传统上由大院、大所、大企业“包圆儿”的项目，引入民营企业、新型研发机构竞争后，更是产生鲶鱼效应，提升整体创新活力。

“揭榜挂帅”写入政府工作报告，进一步肯定了这一趋势。

全国人大代表、中科院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞说，英雄不问出处，打破重点项目对参与者的身份限制，吸纳全社会有能力的机构和人才参与攻关，不仅提升创新效率，也将培育一批技术尖子和产业尖兵。

信号二：放手脚，让“能者”有责有权

科技创新，关键在人。创新驱动实质是人才驱动。

“揭榜挂帅”，让“能者”脱颖而出是第一步，赋予其充分的自主权，是接下来不可少的制度保障。

“要营造让‘帅’能做主、能调动团队积极性的环境。”樊杰说。

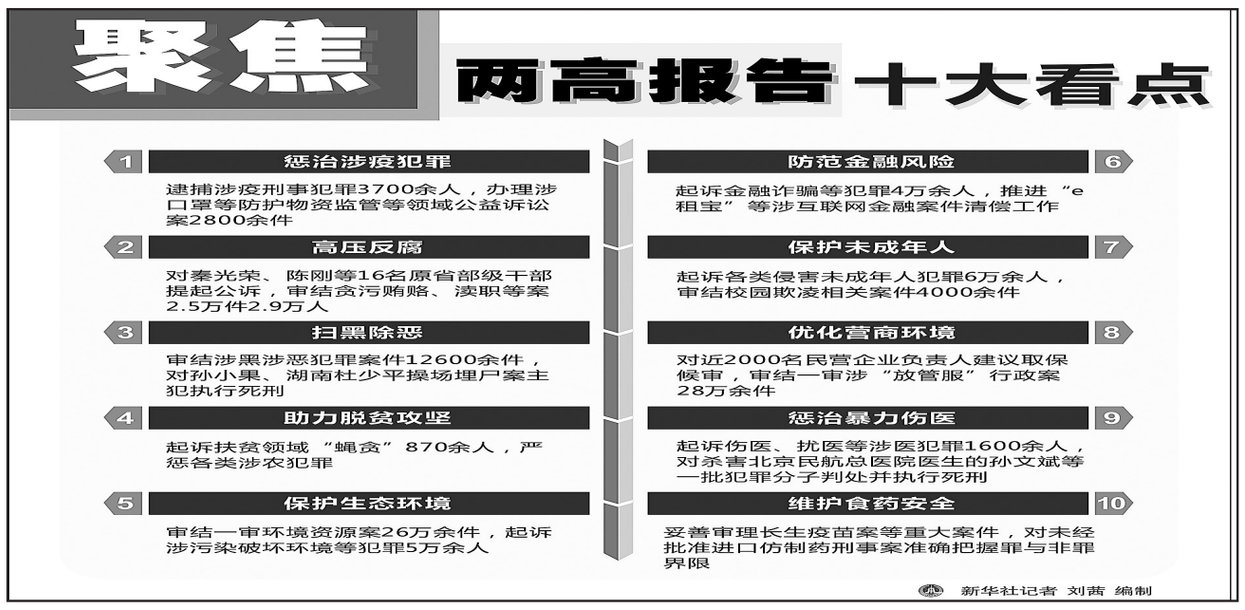
当然，放权不是放任。从开始的设榜、选帅，到中间的监督，再到最后“论功行赏”，都需要完整的系统设计和精细的机制保障。

全国政协委员、中科院院士郭华东说，能者上、平者让、庸者下，要选出真正有能力、有意愿、有时间的领军人物，让揭榜的人不仅“能干”，还要“能把事情干好”。

信号三：领风气，创新“只争朝夕”

疫情影响下，经济增长呼唤更多动能，改革创新的需求愈发迫切。作为智慧凝聚的高地，科技界当领风气之先。

在全国人大代表、中国电子科技集团有限公司首席专家沈泉看来，“谁能干就让谁干”表现出国家尊重科学、实事求是，破除论资排辈“老框框”，不拘一格选人用人的决心。



让孩子拥有更光明未来

——两会之上谈教育

今年政府工作报告关于教育工作的部署短小精悍，虽然字不多但干货满满，代表委员普遍认为戳中了问题要害。疫情防控常态化背景下，教育工作面临多重挑战，如何化解特殊时期遇到的特殊问题，如何为孩子赢得更光明未来，引发代表委员关注和热议。

均衡化难题怎么破解？

近日教育部表示，始终会强力度推进就近入学政策。看到这个消息的当天，北京市民黄海波发现他所关注的学区房挂牌价涨了30多万元，而且看房人明显增多。“政府工作报告说，要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。这句话说到我心坎上了。”他说。

“学区房的背后牵扯到教育均衡化这个亿万国民的关切。”全国人大代表、甘肃省人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任范鹏认为，总体而言我们的教育资源并不缺乏，缺乏的是优质教育资源，也就是大家所说的“名校”。择校热迟迟不能降温的一个重要原因，就是“名校”奇货可居、优质教育资源配置不均衡。什么是好学校？主要看教师，优秀教师聚在一起才形成了优质教育资源，要采取特殊政策鼓励优质学校教师向一般学校分流，缩小校际水平差距。

范鹏说：“就近入学要稳妥推进，必须以教育资源配置更加合理，绝大多数人能理解、想得通、可接受为基础。”

对于采用集团化办学方式推动教育资源均衡化的做法，全国人大代表、安徽省宿城一中副校长刘秀云认为，一定要警惕“融而不合”的问题。她说，集团校虽然名字一样，但有的实际上情况不一，集团化办学必须协同提升师资队伍的整体素质，而不是学校换名字。

网课如何上好？

“神兽”一日不归山，老母亲热泪一日止不住；网课再要上下去，家庭关系要崩溃……疫情期间，这些段子火了。让人忍俊不禁的背后，是教育信息化与线下教学方式、教学逻辑的艰难磨合。

因为职业身份，全国人大代表、蚌埠第一实验学校校长崔建梅专门深入调研了解网课现状。她说：“客观讲，网课中师生互动不尽人意、教学效果存在两极分化现象、受家庭环境影响较大等情况是存在的。几个月网课上下来，学生不轻松，家长受不了，老师们也操碎了心。但这不能否定网课，而是要总结得失，加大教育信息化资源配置，推动教育质量提升。”

全国政协委员、兰州大学校长严纯华说，政府工作报告提出，推动教育公平发展和质量提升，这是我们追求的高目标，但目前来看网课只是在形式上达到了隔空教学，“质量提升”方面远远不够。未来教育必然是由线上线下的融合、课堂内和课堂外的无缝对接构成。如何在加强信息化建设的同时，探索打破专业、学科、机构等藩篱，形成更优质的课程内容和培养方法，是教育工作者要重点思考的问题。

“推动教育信息化，必须考虑发展不均衡的现实国情。疫情中，很多城市的学生已经通过5G、虚拟现实等高科技手段学习。但有些农村地区的孩子仍不具备上网课条件。必须采取有效措施，缩小这种不均衡。”范鹏说，“教育信息化的路上，孩子们一个都不能少！”

民办园如何扶上马帮一把？

“我太难了！”这是开了十几年民办幼儿园的齐红最近常挂在嘴边的一句话。她确实很难，而且是自打开办幼儿园以来没有遇过的难。受疫情影响，她的幼儿园面临教师工资、房租、贷款等多重压力，每个月支出近10万元。

尽管现在已复园，但齐红仍然高兴不起来，选择入园的孩子还不到平时三分之一，收上来的学费跟数月积累下来的债务相比不值一提。“政府说了要扶持我们。”她说。

齐红所说的“扶持”，是政府工作报告提出的“帮助民办幼儿园纾困”。

崔建梅认为，我国学前教育本身就面临发展不充分、不均衡问题，“入托难”长期存在，如果大量民办幼儿园迈不过当前坎而倒闭，疫情之后“入托难”的问题就更突出了，因此必须把问题解决在当下，不能任其蔓延。

全国人大代表、东北师范大学附属中学校长邵志豪认为，当前仅有部分省份出台了对民办幼儿园的扶持细则，力度有待加大。受疫情影响的是整个行业，全国应该“齐步走”，地方政府要综合考虑财政补助、租金减免、税费减免、金融支持等政策，采取分门别类的有效措施出台一揽子扶持方案。

（新华社北京5月26日电）

两会民生直通车

从珠峰海拔7790米的二号营地遥望章子峰（5月25日摄）。

珠峰海拔7790米的二号营地位于“大风口”上方的冰岩混合地带斜坡之上。大风是这个营地的特色，气温可低至零下20摄氏度以下。 **新华社发**

（上接第1版）

“刘海社区辖五个小区，两个集贸市场，常驻人口1.5万人，社区配备干部仅有5人。‘三支队伍’的建立并有效运营，改变了大社区社会治理仅靠5位社区干部忙碌的被动局面，实现了基层社会治理的全覆盖。”老山顶街区党支部书记王召服告诉记者。

如果遇到大的矛盾纠纷，仅靠社区干部更是捉襟见肘。刘海社区成立了由退休干部、威望高的村居人员等6人组成的调解委员会，由办事处司法所牵头、综治办配合。在精心调解下，辖区内万达御花园小区的临街门市六年纠纷案上访得以圆满解决。化解矛盾，需要大量的时间和精力，仅靠几个社区干部是难以完成的。在基层党组织的引导下，群众自己的问题靠群众自己解决是行之有效的办法。

妇执委——基层治理中的生力军。南城街道办事处在拓宽群众参与基层社会治理的范围和途径，不断丰富内容和形式方面，进行了有成效的探索。

南城街道办事处郭庄村活跃着一支中年妇女为主的“美丽庭院”创建服务队。这支队伍的带头人就是村妇执委主席丁素玲。“我们先评出10户作为‘美丽庭院’创建的示范户，然后要求这十个示范户分别带动一户成为示范户，以此带动全村示范户的创建。”丁素玲告诉记者。她带动妇执委的7名姐妹，骑着电动三轮车，带着铁锨、扫帚，经常在村里巡逻，发现垃圾及时清理，并帮助一些农户整理庭院、打扫卫生。“目前，全村有60户达到了‘美丽庭院’的创建标准，工作推动之快出人意料，这与妇执委女同志的积极推动密不可分，原来难干的棘手活不再难。”村党支部书记尘学德说。

全村两委班子共有5职，面对上边布置的工作是力不从心，只能是疲以应付。妇执委这支队伍的建立，实际上是拓宽了群众参与基层社会治理的范围和途径，今后还要不断丰富基层社会治理的形式和内容，尘学德告诉记者。

同时，全办事处71名网格员由办事处选派有能力、有责任心的人担任。在物业小区党支部领导下，向下延伸到楼长、单元长。真正让基层群众成为社会治理的最广参与者、最大受益者、自我监督者。

南城街道办事处通过开展网格化服务管理，将收集社情民意作为网格员日常工作的重要职责，解决了一批群众“所急、所需、所想”的现实问题，成效非常明显。老山顶街区划分成15个网格，一个网格员负责300至400户，有物业的小区一个网格员负责近千户，建立微信群，网格员为群主。在建微信群之前，工作人员利用半年时间进行了艰苦的信息采集，除业主的基本信息外，对重点户还要查清主要社会关系、所从事职业，建立家庭综合信息等，建立了电子地图，实现了以人找房和以房找人互通。“5月1日，一只小狗追赶邻居家的小孩，孩子因害怕摔倒受伤，父母心疼孩子，两家因此发生争执。好心人把过程上传微信群，我及时到现场处置，很快平息了事态。”第42网格员王玮告诉记者。“我们不仅能了解百姓的诉求，而且能把上级的文件精神、惠民政策等及时传递给群众，及时互通。诸如身份证丢失、社保卡更换等，不仅节约了时间，更是密切了干群关系。”第37网格员仝钊高兴地说。

练就匠心功夫 形成基层治理一道风景

单县南城办事处的“三支队伍一网格”治理模式，特别是调解委员会制度是结合自身实际，总结实践经验形成的基层治理内容，成为一道道靓丽的基层治理风景。

调解委员会——基层社会治理的“压仓石”。党的十九届四中全会《决定》强调，“健全基层党组织领导的基层群众自治机制，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督”。南城街道办事处下辖的南店子社区就是践行这一思想的典范。

南店子社区位于县城中心，分为12个网格，居民1.2万人，不仅居住人口多，而且人口构成复杂，遗留问题矛盾多。

2018年1月南店子社区换届选举，办事处选派谢桂领任社区党支部书记。在一个多月的时间里，他先后走访了400多人，包括老党员、老干部、社会知名人士、群众代表等，摸排问题，找寻症结所在和解决问题的方法。提出了“阳光店子、和谐社区、多元参与，共治共享”的社区治理理念。

如何实现这一理念？阳光财务。首先把群众最关心的集体资产问题进行集中梳理，建立台账，摸清家底，然后给群众公示，欢迎大家提出意见和建议。阳光党务。不论是入党积极分子的培养，还是社区领导班子的调整、“三支队伍一网格”人员的配备，全部公开。阳光居务。对重大事项、重大建设投入、重点工作全部在阳光下进行，实行“四议两公开”，即党支部提议、居委会商议、党员大会审议、居民大会决议；事前公开、事后公开。“在居委会办公场所建设过程中，从选址、招标到施工监督全部由居民代表、党员代表等17人组成的集体资产管理小组讨论决定。对集体资产的收入，例如房屋租赁费等分配及时公开，对原来个别人侵占的公共资产实现了收回。南店子居民实现了零上访，由乱到治，“三支队伍”作用功不可没。

南店子社区党支部成立了7人红白理事委员会、6人调解委员会和6人的妇执委“三支队伍”，不仅减轻了社区干部的压力，而且实现了基层社会治理的延伸，扩大了群众自治圈、网络服务圈和群众共享圈。

南城街道办事处引导人民群众依法行使民主权利，做到群众利益延伸到哪里，基层群众自治制度就覆盖到哪里。健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调解、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。

基层社会需要这种精雕细琢的匠心式治理，严要求、深加工，不求速成，但每一步都走得踏实，都紧扣群众最迫切的需求，以“绣花功夫”打造出基层治理服务群众的精品。 记者 **王富刚**