

我省出台 16 条举措扶持发展村级集体经济

明年村级集体经济收入至少 3 万元

《大众日报》消息 日前，省委组织部、省农业农村厅等部门联合出台《关于扶持发展村级集体经济的意见》(以下简称《意见》)，从发展路径、政策扶持、组织保障三方面提出 16 条举措。根据《意见》，到 2020 年，全省基本消除集体经济空壳村，村级集体经济收入全部达到 3 万元以上，其中 10 万元以上的达到 30%;到 2022 年，10 万元以上的达到 50%。

为多渠道增加村集体和农民收入，《意见》提出开发资源拓展发展空间，整合未承包到户的土地、林地、“四荒”“四边”等资源，通过拍卖使用权、绿化权等形式盘活利用。另

外，盘活和优化利用村集体闲置的办公用房、农贸市场、厂房、仓库、大型农机具等设施设备，通过自主经营、出租、投资入股等形式增加集体收入。鼓励有条件的村集体异地置业，通过购买或共建商铺、标准厂房、专业市场、写字楼和公寓等物业资产，获得稳定收益。

我省鼓励村集体依托农业产业、自然风光、民俗风情、农耕文化等资源，领办或与其他主体联合创办乡村旅游经济实体，积极发展生态观光、餐饮民宿等乡村旅游项目。同时，鼓励依托党组织领办的合作社与农业龙头企业、农民专业合作社联合，在乡村兴办

生产车间，发展农产品深加工、储藏保鲜、物流运输等经营性项目。

土地、财政、金融、人才……各方面扶持政策组合推出。根据《意见》，国土空间规划确定为工业、商业等经营性用途，并经依法登记的集体经营性建设用地，土地所有权人可以依法通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用。另外，强化财政扶持，落实村级组织运转财政补助经费增长机制，到 2020 年县域范围内平均每村每年财政补助经费不低于 10.5 万元。在金融服务方面，鼓励金融机构把村级集体经济组织和村党组

织领办的合作社纳入授信范围，提供个性化、多样性的金融产品和利率优惠服务。

《意见》提出将发展村级集体经济列为“一把手工程”，纳入乡村组织振兴评价和县乡党委书记抓基层党建述职的重要内容，夯实各级党委政府主体责任，层层传导压力。对村干部实施“基本报酬+绩效考核+集体经济发展创收奖励”的报酬补贴办法，经村集体经济组织成员(代表)会议通过、乡镇(街道)审核同意，允许从当年度村集体经营收益增量中拿出不超过 10%的资金，奖励突出贡献的人员。

(毛鑫鑫)



扶贫项目造福乡邻

“没有这个企业，我们家就脱不了贫，更挣不到每月近 3000 元的工资。”日前，原来的贫困户夏爱华说起自己工作的变化，喜笑颜开。

夏爱华所说的企业是郓城县红润服饰有限公司，位于郓城县张鲁集镇汤杨村。原是省派“第一书记”汪海洋帮扶该村时建立的扶贫项目。现如今，企业已从最初的“扶贫项目”发展成了“致富项目”，不仅为周边村庄提供了 560 个工作岗位，还使本村贫困户全部脱贫。

记者 孙涛 摄

细化服务措施 全程跟踪帮扶

市市场监督管理局招商引资结硕果

市市场监督管理局始终秉持“监管保安全，服务促发展”的工作理念，在扎实抓好市场监管工作、出台《服务民营企业高质量发展 15 条》，深入开展“助企护企”活动基础上，认真贯彻落实市委、市政府决策部署，把招商引资作为经济工作的生命线，积极创招商新思路，细化服务措

施，全程跟踪帮扶。经过两年不懈努力，工业机器人项目落户菏泽高新区，并投产运营。

工业机器人项目由山东金博利达精密机械有限公司联合山东大学、上海新时达机器人有限公司共同投资兴建，致力于工业机器人的研发制造。项目总投资 1.2 亿元，占

地 50 余亩，建设标准化厂房 4 万多平方米，引进国际最先进的高精端生产设备 10 余套(套)。一期项目投资 8000 余万元建成投产，并计划在 5 年内实现年销售收入 10 亿元的发展目标。为确保项目落地运营，市市场监管局主要负责同志亲自带队跟踪帮扶，现场

协助企业解决土地、资金等困难，并指派专人专职负责项目对接推进、签约谈判、审批手续、开工建设、建成投产等，实行全程“保姆式”服务。真诚的行动、热忱的服务赢得企业充分信任，加速了项目落地投产进程。

记者 张红艳

市总工会开展关爱劳模健康公益活动

本报讯(记者 时苏建)11 月 28 日，市总工会、市健康协会联合部分爱心企业共同举办菏泽市关爱劳动模范健康公益活动，为与会劳模代表赠送价值 5 万余元的心脑血管专科查体项目和价值 9 万余元的心脑血管病监测设备。市人大常委会副主任、市总工会主席丁志刚参加活动。

丁志刚表示，劳动模范是民族的精英、人民的楷模。全市各级劳模以高度的主人翁责任感，奋勇拼搏、甘于奉献，诠释了爱岗敬业、争创一流的劳模精神，

为全市人民树立了光辉的学习榜样。希望各位劳模代表进一步珍惜荣誉、再接再厉，在各自岗位上再创佳绩，激励引导广大职工群众争做新时代的奋斗者，为全市经济发展作出新的更大贡献。

与会劳模纷纷表示，感谢党委、政府和工会组织的关心关爱，将继续发挥劳模的示范带头作用，不忘初心、牢记使命，团结全市广大职工以良好精神风貌和实际行动投身新时代伟大实践，为全市经济发展再立新功。

我省出台健全完善医保基金监管体制机制意见

据《大众日报》消息 近日，省政府办公厅印发《关于打击欺诈骗保维护医疗保障基金安全的意见》(简称《意见》)，进一步健全完善医保基金监管体制机制，加大对欺诈骗保和医疗乱象的打击整治力度，切实维护医保基金安全。

《意见》明确，规范医保执法检查，推行医疗保障“双随机、一公开”抽查，根据定点医药机构的风险等级和信用水平，合理确定、动态调整抽查比例、频次和被抽查概率，确保监管效果。

(张春晓)

成武县大田集

农民夜生活丰富多彩

本报讯(通讯员 于得水 于兆丰)为繁荣发展乡村文化，丰富乡村文化生活，以文化力量助推乡村振兴，近日，成武县大田集镇在文化广场组织广场舞队进行精彩表演，丰富了群众的夜生活。

田集村喜盈门广场舞队的田颜梅告诉笔者，她们这个广场舞队有四十多个人，都是地地道道的农民，除了刮风下雨外，每天晚上都来这个广场上跳舞。优美的舞姿和欢快的舞曲，赢得围观几百人的掌声不断。居民马桂珍说，每天晚上 7 点多，周边村的大部分村民都来这里集中娱乐，有唱戏的跳舞的，还有学生打篮球。

小广场不仅受到了年轻人的喜爱，也吸引了许多老年人。张爱香是老年舞蹈队的一名成员，她和朋友们每天都要来这里跳上几段舞蹈。

草根剧团是由田集村村民自发组成

的戏剧团，每天晚上都会准时给大家带来精彩纷呈的戏曲盛宴。优美洪亮的唱腔，声情并茂的表演，让村民们陶醉其中。

田集村今年 80 多岁的申兰英老人告诉笔者，她特别喜欢看古装传统戏曲，只要一听见锣鼓声，她就来了精气神，立马让人带着往现场赶。团长田知记是一位退休干部，也是一位戏曲爱好者。逢年过节剧团就会到敬老院里去义演，十里八村的群众每当提起他们，就会竖起大拇指连声夸好。

据大田集镇镇长侯国光介绍，大田集镇以文化小广场建设为契机，积极引导村民开展文化活动，发现和培养文艺骨干和业余爱好者，指导组建农民艺术团体的，目前全镇 63 个行政村有 126 个广场舞队，秧歌队和 2 个剧团。培育和打造出了具有地方特色、乡土气息和时代风尚的广场文化活动品牌。

兴业银行菏泽分行

助力菏泽民生事业发展

本报讯(记者 黄啟峰)日前，记者从兴业银行菏泽分行获悉，该行成功投放一笔 5000 万元菏泽市冬季清洁取暖项目融资，助力菏泽国家冬季清洁取暖试点示范城市改造工程。

据了解，为确保该项目的顺利实施，兴业银行菏泽分行积极对接当地相关部门及承接企业，了解项目运作模式及企业资金需求，介绍兴业银行的信贷政策，并及时安排尽职调查，高效完成业务上报，积极争取上级行的支持，创新性采用“订单融资”模式，最终该笔业务获得批复 5000 万元，将对菏泽市冬季清洁取暖项目的顺利实施提供强有力的资金保障。

自开业以来，兴业银行菏泽分行扎根菏泽，充分发挥集团化综合金融优势，尤其是绿色金融龙头优势，以“服务中小企业、服务实体经济”为定位，着力改善中小微企业融资环境，推动当地经济与金融互动发展，助力菏泽经济社会发展转型，促进产业结构升级和经济可持续发展，为菏泽经济社会发展注入新活力。

兴业银行菏泽分行负责人表示，支持菏泽市冬季清洁取暖项目建设是兴业银行菏泽分行助力菏泽民生事业的一个缩影，该行将继续加强对菏泽当地民生事业的信贷支持，与菏泽经济社会共同发展。

(上接第 1 版)

“水深则鱼悦，城强则贾兴”。恒力集团是我国石化纺织领域的领军企业，去年实现营业收入 3717 亿元。2007 年，恒力集团与宿迁签订合作协议，计划投资 30 亿元，建设占地 1000 多亩的德顺纺织项目。近期，恒力集团决定再次投资 200 多亿元，在宿迁规划建设恒力时尚产业园项目。可以说，正是这“三个月”的宿迁速度，让恒力集团持续选择宿迁、投资宿迁，也让双方实现了互利共赢。

项目推进快速有效，招商项目落地更“实”。1-9 月，全市共新签约项目 296 个，协议投资 1621.34 亿元，同比分别增长 14.73%、48.07%。

“不止恒力集团，可成科技、百威英博、瑞声科技、天合光能、格力电器、盛虹纺织、恒逸纺织、海天食品、恐龙园集团、京东集团等越来越多的企业纷纷选择宿迁、投资宿迁，正是对宿迁坚定走好高质量发展招商引资、帮办服务‘长征路’的最有力证明。”市商务局有关负责人说。

向创新要动能 向改革要红利

“全国试点”层出不穷，“全省推广”不胜枚举，“宿迁模式”屡见不鲜。作为全省区域协调发展综合改革试点市、国家扶贫改革试验区，宿迁承担了 100 多项国家和省改革试点任务。改革创新已经成为宿迁历久弥新的优良传统、跨越赶超的制胜法宝、富民强市的最大红利。

市民陈玲全款购买二手房，在网上半个工作日办理完毕；市区棠颂花园房地产项目办理工程施工许可证，1 个工作日内办好；宿迁津晶电器有限公司项目审批用时减少一半……开办企业时间缩短了，审批流程简化了，办事成本减少了，群众满意度自然提高。

自 2013 年年初启动商事制度改革以来，宿迁分步推出了“先照后证”“并联审批”“四证(照)一体”、证照联动监管、“不见面审批”等改革措施，颁发了全国第一个个体网店数字营业执照、全国第一张载有 18 位商事登记证号的“一证一号”营业执照，并率先启动了网络市场监管与服务示范区创建工作。

梳理宿迁改革路径不难发现，宿迁通过收回政府“闲不住的手”，放活市场“无形之手”，培育社会“自治之手”，让政府、市场和社会各自归位、三方得利。特别是党的十八届三中全会以来，宿迁在全国率先推出资格资质去行政化、“一证一号”、工业类产品生产许可制度等一系列改革，形成了全面深化改革的“宿迁经验”。

数据显示，2018 年以来，宿迁行政审批事项总办理时限压缩了 460 个工作日、申报材料压缩了 32 项、办理环节压缩了 7 个，基本实现企业和群众办事线上“一网通办”，线下“只进一扇门”。

如今，随着改革创新不断深化，宿迁成为工商前置审批最少、企业设立成本最低、进入市场速度最快的地区之一，形成了更加开

放包容的营商环境，充分激发了市场活力。2018 年，宿迁在全省信用体系建设综合考评中获得一等奖，连续 5 年位居全省第一方阵。

党的制度建设既是宿迁改革创新工作的重要内容，又是推动改革创新的重要保证。

事业兴衰，唯在用人。1997 年 8 月，宿迁沭阳县下发《关于公示拟提拔干部名单的通知》；1998 年 5 月，宿迁市出台《关于建立领导干部选拔任用公示制度的意见(试行)》推行公示制度，提高了干部工作的民主程度。该制度得到了中央领导的长篇批示，并被写入《党政领导干部选拔任用工作条例》在全国推广。

持续深化干部制度改革，宿迁不断创新干部选拔任用方式，2017 年起选聘一批带项目、能干事的本土乡村大学生回乡担任“返乡兴村新村干”；2018 年出台了《关于培养新型村干助推乡村振兴的实施意见》，明确提出“每年招聘一批符合条件的村党组织书记进入事业单位”，形成“在一线识干部、从基层选干部、凭实绩用干部”的鲜明导向。

去年 8 月，23 岁的张凡成为泗阳县里仁乡张郑村的一名“返乡兴村新村干”，承包了 100 亩蔬菜大棚，完成了从打工白领到大棚蔬菜种植能手的角色转换。

像张凡这样的“返乡兴村新村干”，宿迁有 3100 余名，平均年龄 27.4 岁，其中 1/4 为党员、1/3 为本科以上学历。得益于他们的努力，民宿经济、采摘文化、休闲旅游等新业态不断涌现，“网红”直播、众筹、共享经济等新模式层出不穷。

村民富不富，关键看支部，基层党组织是农村发展的“主心骨”。宿迁围绕抓党建促脱贫攻坚，抢抓“互联网+”机遇，制定出台“支部+电商”党建富民“1+5”系列文件，形成了“支部+电商+合作社”“支部+电商+产业链”等多种模式，推动电商快速发展，促进农民增收致富。

宿迁市宿豫区曹集乡采取“支部+电商+龙头企业+低收入农户”的经营模式，大力发展金银花产业，为老龄留守群众增加采收收入，吸纳 660 户农户参与，其中低收入农户 110 户；沭阳县把党员电商培育成“红色电商达人”，全县现有 3727 名党员从事电商产业，在从事电商产业人员中发展党员 620 余名……

如今，“支部开网络，带领群众富”已成为宿迁抓党建奔小康的生动实践。截至目前，全市累计有 5600 名低收入农户成为网店“店主”，5.2 万低收入人口直接参与网络经济；25 个乡镇、174 个村被评为“淘宝镇”“淘宝村”，“淘宝村”总数连续四年居全省第一。

“站在新的历史起点上，宿迁将深入贯彻落实中央和省委改革决策部署，紧紧围绕‘六增六强’工作主线，接力探索，接续奋斗，努力谱写新时代改革发展新篇章。”宿迁市委副书记、市长王昊告诉记者。

劲吹文明风 领跑文明城

三年，一座城市能向着未来走出多远？

宿迁的答案是，一举登上全国文明城市最高领奖台。

三年，宿迁从全省最后创成江苏省文明城市的地级市，一步跨入“全国文明城市提名城市”行列，最终在 2017 年以测评总分第一名的成绩跃升全国文明城市。

在全国文明城市创建史上，宿迁创造了一个奇迹。

这是“三年飞跃”的非凡奇迹，三年来，宿迁面对起步晚、底子薄、基础弱的实际情况，攻坚克难、群策群力、务实奋进，一举以全国参创城市测评总分第一的优异成绩摘牌，实现了从“追兵”到“标兵”质的飞跃。

众所周知，“全国文明城市”是全国城市综合类评比中的最高荣誉，评选标准几乎涉及到政府工作的所有方面，可谓软实力中的“奥斯卡”，虽然宿迁在经济社会发展方面已取得长足进展，但若想顺利摘牌，仍然面临莫大的挑战。

明知山有虎，偏向虎山行。2015 年 4 月 17 日，在成功创成江苏省文明城市并跻身“全国文明城市提名城市”之际，宿迁市乘势而上，号召全市上下，向全国文明城市目标发起冲锋。

“200 多项指标，有 20 多项需要攻坚。”宿迁市创全国文明城市办公室负责同志介绍说，宿迁花了四个多月时间，逐项梳理对照指标，制定创建方案。

围绕目标，宿迁坚持以人民为中心的创建理念，以完善基础设施为抓手，以全民互动参与为动力，攻坚克难、埋头苦干、群策群力、务实奋进，全面提升文明城市创建水平。

“问题和‘需求’为导向，逐一落实和安排基础设施项目，一点一滴完善城市设施、改善城市环境，把不可能变为可能，把不好看变为叫好。”

“我们提倡礼让斑马线后，当机动车主动礼让行人时，行人会快步通过。”宿迁私家车驾驶员史二亮感慨道，这种感觉很奇妙，让人觉得心里暖暖的。现在车越来越多，道路交通秩序却越来越好，出行也更加方便。

史二亮的感慨映衬的是宿迁在文明创建上的制度设计。坚持大处着眼、小处着手，宿迁形成“订立规矩、重塑习惯、涵养文明”的文明提升“三部曲”。

坚持严管重罚、订立规矩，宿迁以整治闯红灯为突破口，持续加大交通秩序、城市养犬等整顿力度，立起城市管理“宿迁规矩”。同时，建章立制、养成习惯，制定实施广场舞规范等一系列规章制度，推动“宿迁习惯”养成。

2015 年，为了落实落小落细社会主义核心价值观的要求，宿迁剑指市民日常生活细节中的不文明行为，通过汇集民意，本着易懂、易记、易行的原则，制定了“通俗”版的市民文明公约——《宿迁文明 20 条》，促进“宿迁习惯”内化为“宿迁文明”。

从立“宿迁规矩”，到推“宿迁习惯”，直至潜移默化“宿迁文明”，宿迁创建全国文明城市的过程，就是创新公民道德建设的过程。这一创新是递进式的，接地气的，可执行和可监督的，实现了

由“要我文明”向“我要文明”“共同文明”的转变，“宿迁文明”的特质正在进一步显现。

社会治理能力的高低是城市文明的关键，创建全国文明城市需深化提高社会治理能力。数据显示，近年来，宿迁以细节作为突破口，出台 10 大类 100 多项标准导则，涵盖了社会治理各个方面，让社会治理有章可依、有据可循。

记者手记

找准“主攻点” 牵住“牛鼻子”

宿迁市高质量发展的大热场面，让我们深受感染和启发。当前，新时代波澜壮阔的画卷已徐徐展开，菏泽新一轮发展的蓝图已经绘就。无论从宏观形势看，还是从全省发展看，我们都面临很多机遇。以什么样的状态迎接新的挑战，以什么样的作为开启新的征程，需要全市上下深入思考，更需要社会各界进一步解放思想、提升站位、拓宽视野，在更高层次、更深维度、更广区域上明确定位、找准方向，谋划未来。

对标宿迁找差距，需要我们以一贯之地坚持高质量发展理念。发展是解决一切问题的基础和关键。始终坚持新发展理念，既是宿迁的成功秘诀，也是宿迁的实力内功。习近平总书记紧扣推动高质量发展作出的一系列重要指示，激励着我们在新时代奋勇前行。全市上下要以高质量发展为主旋律，抢抓机遇、加快发展，全面提升产业支撑力、城市承载力、发展竞争力和辐射带动力。要进一步深刻认识高质量发展的内涵所在，科学分析、探索突破，认真总结高质量发展的最优路径，破解结构性难题，实现跨越式发展。

对标宿迁找差距，需要 we 们持续推进新旧动能转换。我们要坚持创新驱动发展，加快改革开放步伐，持续优化营商环境，大力引进人才、招商引资，为高质量发展增添新的动力。要用好改革这个“关键一招”，勇于破除体制机制障碍和利益藩篱，让一切源泉充分涌流、一切活力竞相迸发，要用好开放这个“必由之路”，大规模走出去、高质量引进来，为菏泽发展厚植优势；要用好创新这个“第一动力”，下好高质量发展关键的关键之先手棋。

对标宿迁找差距，需要我们在体制机制创新上持续发力。当前改革到了深水区，不时有激流险滩和“难啃的硬骨头”。唯有创新体制机制，方能加快改革步伐。宿迁的各项工作之所以迅速推进，就是得益于建立了良好的工作机制。我们要进一步探索建立高质量发展的激励机制、竞争机制、经营机制、发展机制，激发内在发展动力，增强市场应变能力，在产业发展、城市建设、生态文明建设、动能转换等方面实现赶超。

找准“主攻点”、牵住“牛鼻子”，把短板变成“潜力板”，菏泽将在高质量发展的道路上步稳行远，早日实现后来居上目标。